**Обзор изменений законодательства на 16.04.2020г.**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА**  **(право на охрану здоровья и медицинскую помощь)** | | |
|  | Постановление Правительства РФ от 15.04.2020 № 507 "О временном порядке распределения в Российской Федерации тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции" | До 1 января 2021 г. действует временный порядок распределения в РФ тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции.  Распределение тест-систем, производимых на территории РФ и ввозимых на территорию РФ осуществляется на основе плана-графика по организациям, осуществляющим диагностические исследования, исходя из следующих критериев:  - уровень заболеваемости новой коронавирусной инфекцией в субъекте РФ;  уровень текущей потребности организаций, осуществляющих диагностические исследования, в лабораторных исследованиях в субъекте РФ с учетом обращений граждан;  - количество и мощности лабораторий, осуществляющих диагностические исследования на новую коронавирусную инфекцию в субъекте РФ.  Организации, осуществляющие диагностические исследования, ежедневно в оперативном режиме информируют территориальные органы Роспотребнадзора о выявленных положительных результатах исследований на новую коронавирусную инфекцию для организации санитарно-противоэпидемических мероприятий.  Организации, осуществляющие диагностические исследования, и территориальные органы Роспотребнадзора при выявлении нежелательных реакций при применении тест-систем (в том числе ложноположительных или ложноотрицательных) сообщают о каждом таком случае в Росздравнадзор в соответствии с требованиями законодательства в сфере охраны здоровья. |
|  | Приказ Министерства здравоохранения РФ от 14 апреля 2020 г. № 327н "Об особенностях допуска физических лиц к осуществлению медицинской деятельности и (или) фармацевтической деятельности без сертификата специалиста или свидетельства об аккредитации специалиста и (или) по специальностям, не предусмотренным сертификатом специалиста или свидетельством об аккредитации специалиста" | При нехватке медиков организуют переобучение врачей и привлекут студентов.  Для медицины и фармацевтики до конца 2020 г. установлен мораторий на получение сертификатов специалиста и свидетельств об аккредитации специалиста.  Действие сертификатов, сроки которых истекают в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г., продлевается на 12 месяцев.  Установлено, что до конца 2020 г. в случае ЧС и (или) при возникновении угрозы распространения особо опасных заболеваний граждане могут допускаться к работе в медицине и фармацевтике без сертификата/свидетельства и (или) по специальностям, не предусмотренным такими документами.  В частности, допускаться могут студенты выпускных курсов ссузов и ординаторы группы специальностей "Клиническая медицина", а также врачи, не работавшие по своей специальности более 5 лет.  Предусмотрены обучение по краткосрочным программам (не менее 36 часов) и работа под контролем врача, старшей медсестры.  Особо оговорена возможность работы с зараженными COVID-19. |
|  | Постановление Правительства РФ от 15.04.2020 N 511 "О Временном порядке установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и разработки программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания" | До 1 октября 2020 года будет действовать временный порядок установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.  В частности, освидетельствование в учреждении МСЭ будет проводиться без личного участия пострадавшего - заочно. Продление степени утраты профессиональной трудоспособности, а также составление программы реабилитации осуществляются без обращения пострадавшего (его представителя) в учреждение МСЭ. Решение о продлении степени утраты профессиональной трудоспособности и/или составлении программы реабилитации принимается учреждением МСЭ не позднее чем за 3 рабочих дня до истечения срока, на который была ранее установлена степень утраты профессиональной трудоспособности, или срока действия программы реабилитации.  Справка, подтверждающая факт установления степени утраты профессиональной трудоспособности, программа реабилитации направляются пострадавшему заказным почтовым отправлением. В случае закрытия отделений почтовой связи документы хранятся в учреждении МСЭ, о чем пострадавшему сообщается по телефону, смс или электронной почте. |
|  | Официальный сайт Министерства Здравоохранения, 15 апреля 2020 г. - В аптеках появятся гигиенические маски | Аптеки могут продавать гигиенические маски, выпущенные в соответствии с техническими условиями и не подлежащие государственной регистрации в качестве медизделий. Соответствующее совместное письмо с разъяснениями в регионы выпустили Минздрав России и Росздравнадзор.  Гигиенические маски используются в качестве барьерного средства в целях фильтрации воздуха. Такие маски могут быть изготовлены из текстильных материалов, трикотажа, нетканого материала и реализованы с учетом установленных требований.  Технические условия ТУ 13.92.29-005-00302178-2020 опубликованы Росстандартом.  Минздрав России совместно с Росздравнадзором просят органы управления здравоохранением субъектов РФ проинформировать аптечные организации о возможности приема на реализацию масок лицевых гигиенических.  Данная мера поможет в обеспечении граждан средствами защиты. |
| **СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА**  **(соблюдение трудовых прав работников)** | | |
|  | Письмо Минтруда России от 10.04.2020 № 15-2/10/В-2842 | С учетом ограничений, введенных в связи с распространением коронавирусной инфекции, обязательные медицинские осмотры отдельных категорий работников могут быть приостановлены.  Минтруд России полагает целесообразным до снятия таких ограничений временно приостановить проведение обязательных медицинских осмотров работников за исключением отдельных категорий работников, деятельность которых связана:  - с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды;  - с воспитанием и обучением детей;  - с коммунальным и бытовым обслуживанием населения;  - с работами на высоте;  - с занятостью на рабочих местах с классом условий труда 3.3 и 3.4, установленным по результатам проведения специальной оценки условий труда.  Допуск таких работников к исполнению им трудовых обязанностей в указанный период без прохождения обязательных медицинских осмотров не является нарушением, предусматривающим административное наказание должностных и юридических лиц согласно части 3 статьи 5.27.1. КоАП РФ.  Медицинские осмотры отдельных категорий работников в начале рабочего дня (смены), а также в течение и (или) в конце рабочего дня (смены), предусмотренные частью 3 статьи 213 Трудового кодекса РФ, проводятся в установленном порядке. |
| **СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА**  **(иные социальные права)** | | |
|  | Перечень поручений по вопросам противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) в регионах Российской Федерации (утв. Президентом РФ 15.04.2020) | Глава государства предложил новые меры поддержки медперсонала, безработных и бизнеса.  Президент дал ряд поручений по вопросам противодействия распространению COVID-2019 в регионах. В частности, предписано:  - установить медперсоналу, оказывающему помощь заболевшим коронавирусом, страховые гарантии, как для военнослужащих;  - обеспечить выплату в апреле-июне 2020 г. лицам, потерявшим работу после 1 марта 2020 г., пособия по безработице в максимальном размере, а также выплату гражданам, признанным безработными и имеющим несовершеннолетних детей, 3 тыс. руб. в месяц на каждого ребенка;  - предоставить субъектам МСП из наиболее пострадавших отраслей экономики отсрочку уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на 6 месяцев;  - разработать программу дополнительной поддержки организаций в целях сохранения занятости и уровня доходов работников;  - рассмотреть вопрос об изменении порядка исчисления и уплаты НДС, а также об увеличении максимального размера бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах региональных и местных бюджетов. |
| **КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА** | | |
|  | Информация Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 апреля 2020 г. «ФИПИ начал публикацию методических рекомендаций по самостоятельной подготовке к ЕГЭ и ОГЭ и вариантов КИМ досрочного периода» | Федеральный институт педагогических измерений (ФИПИ) начал публикацию на своем сайте (<https://fipi.ru/>) методических рекомендаций по организации индивидуальной подготовки к единому государственному экзамену (ЕГЭ) и основному государственному экзамену (ОГЭ).  14 апреля опубликованы методические рекомендации по подготовке к ЕГЭ по 15 учебным предметам, в том числе отдельно по базовой и профильной математике.  15 апреля для выпускников 9 классов опубликованы рекомендации по подготовке к обязательным предметам ОГЭ, русскому языку и математике, а 16 апреля - рекомендации по другим предметам ОГЭ.  Методические рекомендации содержат советы разработчиков контрольных измерительных материалов ЕГЭ и ОГЭ и полезную информацию для организации индивидуальной подготовки к экзаменам. В них описана структура и содержание контрольных измерительных материалов, приведен индивидуальный план подготовки к экзамену, указаны темы, на освоение и повторение которых следует обратить особое внимание. Даны рекомендации по выполнению разных типов заданий, работе с открытыми банками заданий ЕГЭ и ОГЭ и другими дополнительными материалами, полезные ссылки на информационные материалы ФИПИ и Рособрнадзора.  Также 14 апреля на сайте ФИПИ будут опубликованы по два варианта контрольных измерительных материалов ЕГЭ по каждому предмету, подготовленных для 2020 года, а 15 апреля будут опубликованы варианты контрольных измерительных материалов ОГЭ по всем предметам. На примере этих вариантов выпускники смогут потренироваться в выполнении экзаменационных работ 2020 года. 21 апреля на сайте ФИПИ появятся ответы к открытым вариантам, чтобы будущие участники экзаменов смогли проверить себя. |
|  | Официальный сайт Минпросвещения РФ, 16 апреля 2020 г. - Автошколам рекомендуется в случае необходимости перенести практические занятия по вождению, а теорию освоить онлайн. | Департамент государственной политики в сфере профессионального образования и опережающей подготовки кадров Минпросвещения России направил разъяснения, касающиеся организации профессионального обучения водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий в нынешней эпидемиологической обстановке.  Согласно документу, предусмотренные Примерными программами профобучения теоретические занятия целесообразно проводить с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.  Кроме того, в зависимости от условий, сложившихся в каждом регионе, практические занятия по вождению транспортных средств могут быть отложены до улучшения ситуации или проходить с соблюдением социальной дистанции и других мер по защите здоровья водителей. |
| **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА** | | |
|  | Реестр подмосковных организаций, обслуживающих газовое оборудование в домах, размещён на сайте Госжилинспекции | Согласно принятому Регламенту, органы местного самоуправления обязаны разместить на официальных сайтах графики проведения проверок внутриквартирного газового оборудования во всех газифицированных многоквартирных домах. В них должны быть указаны контакты лиц, ответственных за информационное взаимодействие с населением (то есть готовых ответить на все вопросы жителей). Проинформировать о сроках проведения проверок в той или иной квартире обязаны и на горячих линиях администраций городских округов.  Обобщенная информация о проведении проверок ВКГО в 2020 году должна быть размещена в муниципальных средствах массовой информации. Регламент относит к ним не только традиционные СМИ (газеты, информагентства, телерадиокомпании) – но и официальные страницы ОМСУ в социальных сетях, информационные стенды в многоквартирных домах, информационные ресурсы управляющих организаций.  Специализированные организации обязаны обеспечить соблюдение обязательных требований к внешнему виду сотрудников. При входе в квартиры они должны быть обеспечены специализированными средствами индивидуальной защиты: комбинезонами из микропористого материала, бахилами, защитными масками для органов дыхания, защитными очками, перчатками. |
|  | Официальный сайт Ростуризма, 15 апреля 2020 г. - О порядке использования средств Фондов персональной ответственности туроператоров для выплат туристам | Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2020 № 461 утверждены «Правила возврата туристам и (или) иным заказчикам уплаченных ими за туристский продукт денежных сумм из денежных средств фонда персональной ответственности туроператора» (далее – Правила).  Непосредственное решение об использовании средств ФПО принимает сам туроператор посредством направления соответствующего уведомления в Ассоциацию «Турпомощь».  Туроператоры, которые не проинформировали об использовании ФПО, осуществляют возврат денежных средств туристам или иным заказчикам из собственных средств в общем порядке, установленном законодательством Российской Федерации.  В целях оказания дополнительной поддержки таким туроператорам предусмотрена возможность переноса (отсрочки) ежегодного взноса за 2020 год в ФПО до 15 апреля 2021 года.  Даны ответы на наиболее часто задаваемые вопросы по данной тематике - <https://www.russiatourism.ru/urgent/16658/> |
|  | <Письмо> Банка России от 16.04.2014 № ИН-014-12/68 "Информационное письмо об особенностях реализации отдельных требований законодательства Российской Федерации в сфере ПОД/ФТ" | Банк России рекомендует кредитным организациям и некредитным финансовым организациям продолжать обслуживание до 1 июля 2020 года клиентов, в случае если срок действия документа, удостоверяющего личность физического лица, являющегося клиентом, представителем клиента, выгодоприобретателем, бенефициарным владельцем, истек.  Обновление информации о документе, удостоверяющем личность таких клиентов, представителей клиентов, выгодоприобретателей, бенефициарных владельцев клиентов, рекомендуется осуществить в плановом режиме.  Также рекомендовано до 1 июля 2020 года не отказывать в приеме на обслуживание физических лиц только в связи с тем, что срок действия их документа, удостоверяющего личность, истек.  При этом кредитным организациям и некредитным финансовым организациям рекомендуется обеспечить обновление сведений о таком документе, удостоверяющем личность, путем представления клиентом соответствующих актуализированных сведений до 30 сентября 2020 года, предусмотрев соответствующее условие в договоре с клиентом о приеме на обслуживание. |

**РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА** | | |
|  | Распоряжение Министерства здравоохранения Московской области от 15.04.2020 № 31-Р "Об организации оказания медицинской помощи женщинам по профилю "акушерство и гинекология" и новорожденным по профилю "неонатология" в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Московской области" | Утверждены:  - Алгоритм действий руководителей медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения МО и оказывающих первичную медико-санитарную помощь женщинам по профилю «акушерство и гинекология», заведующих женских консультаций и участковых врачей акушеров-гинекологов в связи с распространением COVID-19 на территории МО.  - Маршрутизация беременных, рожениц и гинекологических больных при определенных заболеваниях (состояниях) медицинские организации подведомственные Министерству здравоохранения МО и оказывающих стационарную медицинскую помощь взрослому населению, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории МО.  - Порядок организации медицинской помощи новорожденным детям в возрасте 28 дней, матери которых имеют неблагополучный эпидемиологический анамнез и (или) клинические, лабораторные данные наличия новой коронавирусной инфекции.  - Алгоритм взаимодействия врачей медицинских организаций подведомственных Министерству здравоохранения МО с акушерским дистанционным консультативным центром по вопросам новой коронавирусной инфекции и пневмонии, организованном на базе ГБУЗ Московской области «Московский областной перинатальный центр». |
| **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА** | | |
|  | Распоряжение Правительства Московской области  от 13 апреля 2020 г. № 206-РП «О внесении изменений в структуру Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области» | В структуре Министерства жилищно-коммунального хозяйства МО, кроме Министра,2-а первых заместителя министра, 4-е заместителя министра и советник министра.  Управление по обращению с отходами включает в себя:  - Отдел по работе с инвестиционными и производственными программами в области обращения с ТКО;  - Отдел по вопросам создания объектов обращения с отходами;  - Отдел по внедрению территориальной схемы обращения с отходами и работе с региональными операторами по обращению с ТКО;  - Отдел лицензирования деятельности по обращению с отходами |

Обзор подготовлен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Московской области