**Обзор изменений законодательства на 22.04.2020г.**

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА | | |
|  | Информация Верховного Суда РФ от 20 апреля 2020 г. “Верховный Суд России внедряет новый вид судебного производства” | С 2000 г. реализуется возможность участия в заседании одного суда с помощью системы видеоконференцсвязи в другом суде (по месту жительства или нахождения).  С 2019 г. ВС занялся вопросом проведения заседаний с помощью веб-видеоконференцсвязи. Она обеспечивает доступ к заседанию из любой точки, а не только из здания другого суда. Основная проблема - передача данных по негарантированным каналам связи. Ее планируется решить с помощью биометрической аутентификации по лицу и голосу.  Сейчас же участники процесса могут заблаговременно через личные кабинеты направить в суд соответствующее заявление и документы, подтверждающие их полномочия, а также пройти идентификацию и аутентификацию через портал госуслуг. В назначенную дату они подключаются к системе видеоконференцсвязи, авторизуются на портале госуслуг, а их личность и полномочия проверяются судом. |
|  | Официальный сайт МВД России, 20 апреля 2020 г. - МВД России разъясняет временные меры, связанные с продлением национальных водительских удостоверений | Государственные услуги по регистрации транспортных средств, приему экзаменов и выдаче водительских удостоверений осуществляются по предварительной записи через Единый портал государственных и муниципальных услуг.  В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 275 «О признании действительными некоторых документов граждан Российской Федерации» российские национальные водительские удостоверения, срок действия которых истек или истекает в период с 1 февраля по 15 июля текущего года, сохраняют свою действительность до их замены в порядке, который будет определен ведомственным нормативным правовым актом.  Продление срока действия водительских удостоверений не подразумевает прекращения предоставления государственной услуги по их выдаче и замене. В случае если в регионе проживания продолжают работать медицинские комиссии и у гражданина имеются в наличии все необходимые документы, то заменить водительское удостоверение возможно, предварительно записавшись через Единый портал государственных и муниципальных услуг.  В связи с тем, что российские национальные водительские удостоверения, срок действия которых истек или истекает в период с 1 февраля по 15 июля 2020 г. включительно, являются действительными на территории Российской Федерации до их замены в установленном МВД России порядке, скорректирована правоприменительная деятельность.  Граждане, имеющие такие водительские удостоверения, не будут привлекаться к административной ответственности по статьям, предусматривающим наказание за управление транспортным средством, не имея соответствующего права (ч. 1 и 3 статьи 12.7, ч. 3 статьи 12.8, ч. 2 статьи 12.26, статья 12.32 КоАП РФ). |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (право на социальное обеспечение) | | |
|  | <Письмо> Минтруда России N 12-3/10/В-2638, Минпросвещения России N СК-253/07, Минздрава России N 30-0/И/12-4128, Роспотребнадзора N 02/6140-2020-24 от 06.04.2020 "Руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (рекомендации по организации работы стационарных организаций социального обслуживания и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)" | Организациям соцобслуживания и учреждениям для детей-сирот следует перейти на особый режим работы.  Профильные ведомства разработали рекомендации по организации работы стационарных организаций соцобслуживания и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предусматривается особый режим деятельности в связи с неблагоприятной эпидситуацией. |
|  | <Информация> Минтруда России от 22.04.2020 "Максимальное пособие по безработице в апреле - июне получат граждане, лишившиеся работы после 1 марта" | Минтруд разъяснил, кому и в каких размерах будет выплачиваться пособие по безработице.  Сообщается, что в апреле - июне пособие в максимальном размере (12130 рублей) будут получать признанные безработными граждане, лишившиеся работы после 1 марта 2020 года.  Для получения пособия достаточно подать заявление на портале "Работа в России" и заполнить резюме. Остальные сведения службы занятости проверят путем межведомственного взаимодействия.  Кроме того, на каждого несовершеннолетнего ребенка будет назначена доплата по 3 тыс. рублей одному из родителей.  Для получения актуальной информации организации обязаны в электронном виде направлять в ПФР сведения о приеме на работу и увольнении сотрудника на следующий день после издания соответствующего приказа.  С июля пособие будет рассчитывается по ранее утвержденной методике, с учетом даты признания гражданина безработным, размера среднего заработка и периода выплаты. |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (иные социальные права) | | |
|  | Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 20 апреля 2020 г. N 02/7376-2020-24 «О направлении рекомендаций по организации работы предприятий в условиях распространения рисков COVID-19» | Позиции, приведенные в настоящих рекомендациях, целесообразно регламентировать распорядительными документами организации. При получении информации работодателем о нарушении установленных ограничений следует рассматривать вопрос о привлечении сотрудников к дисциплинарной ответственности.  Рекомендовано в числе прочего:  - перевести сотрудников на дистанционную форму работы с соблюдением режима самоизоляции. В том числе временному отстранению от работы или переводу на дистанционную форму работы подлежат лица из групп риска, к которым относятся лица старше 65 лет, а также имеющие хронические заболевания, сниженный иммунитет, беременные женщины;  - организовать работу курьерской службы и прием корреспонденции бесконтактным способом (выделение специальных мест и устройств приема и выдачи корреспонденции) с соблюдением режима дезинфекции;  - внедрить преимущественно электронное взаимодействие, а также использование телефонной связи и видео-конференц-связи для передачи информации;  - ограничить направление сотрудников в командировки;  - обеспечить прохождение предварительных и периодических медицинских осмотров. Предпочтение должно быть отдано медицинским организациям, имеющим возможность организации мобильных медицинских комплексов с выездом на предприятие.  Работники должны быть проинформированы, в частности:  - о действиях при выявлении признаков коронавирусной инфекции COVID-19 (ОРВИ) у работника и (или) членов его семьи в домашних условиях с акцентом на необходимость вызова врача на дом, запрет на самостоятельное посещение медицинской организации, запрет на посещение работы при выявлении признаков ОРВИ;  - о мерах профилактики коронавирусной инфекции COVID-19 (ОРВИ), о правилах личной и общественной гигиены: режиме регулярного мытья рук с мылом или обработкой кожными антисептиками в течение всего рабочего дня, после каждого посещения туалета, перед каждым приемом пищи;  - о правилах использования спецодежды и СИЗ, в т.ч. масок и перчаток.  С целью минимизации контактов для лиц, у которых отсутствует личный транспорт, рекомендуется доставка на работу (и с работы) транспортом предприятия со сбором (высадкой) в определенных точках населенного пункта  Для предотвращения одновременного скопления большого количества людей на входе/выходе (в т.ч. на проходных заводов) рекомендуется:  - максимальное упрощение процедуры идентификации работников на КПП (предпочтительно - использование автоматических устройств с магнитными картами, исключающих визуальную проверку документов)  - при прохождении пропускных пунктов рекомендуется обеспечить соблюдение дистанции между гражданами не менее полутора метров; рекомендуется нанести соответствующую сигнальную разметку на полу помещения пропускного пункта и на подходе к нему;  - разделение начала и окончания рабочих смен на несколько последовательных периодов; периоды между началом/окончанием разных смен должны быть достаточными для прохождения всех работников смены через КПП без очереди.  Также должны быть ограничены контакты между коллективами отдельных цехов, участков, отделов и функциональных рабочих групп, не связанных общими задачами и производственными процессами, ограничено перемещение работников в обеденный перерыв и во время перерывов на отдых, выход за территорию предприятия (организации), перемещение на другие участки, в отделы, помещения, не связанные с выполнением прямых должностных обязанностей.  На промышленных предприятиях необходимо уделить повышенное внимание к функционированию систем вентиляции и пылеподавления, обеспечению предельно допустимых концентраций пыли и вредных веществ в воздухе рабочей зоны, механизации, автоматизации технологических процессов, максимальному сокращению контакта работающих с промышленными аэрозолями, парами, газами.  Кроме того, необходимо проводить ежедневную влажную уборку производственных, служебных помещений и мест общественного пользования с применением дезинфицирующих средств; обеспечить работников на рабочих местах запасом одноразовых масок (исходя из продолжительности рабочей смены и смены масок не реже 1 раза в 3 часа), а также дезинфицирующих салфеток, кожных антисептиков для обработки рук, дезинфицирующих средств, перчаток. |
| ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | | |
|  | "Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития строительной отрасли" (утв. Президентом РФ 22.04.2020) | Президентом РФ по итогам совещания по вопросам развития строительной отрасли, состоявшегося 16 апреля 2020 года, поручено в числе прочего обеспечить:  - утверждение льготной ипотечной программы, в рамках которой до 1 ноября 2020 г. гражданам предоставляются ипотечные кредиты на покупку жилья на первичном рынке в размере до 3 млн рублей, в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях - до 8 млн рублей по ставке 6,5 процентов годовых на весь срок кредита;  - реализацию комплекса мер, направленных на доступность банковских кредитов, в том числе путем компенсации процентных ставок по кредитам (займам), выдаваемым организациям строительной отрасли, которые сохраняют численность занятых работников и предоставили обязательства по завершению строительства многоквартирных домов, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 и 2021 годах;  - докапитализацию публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства" в объеме 30 млрд рублей на цели восстановления прав граждан - участников долевого строительства;  - предоставление государственной гарантии Российской Федерации акционерному обществу "ДОМ.РФ" в объеме 50 млрд рублей в целях обеспечения привлечения заемных средств и приобретения стандартного жилья у организаций-застройщиков в целях его последующей реализации;  - предоставление возможности государственным заказчикам не применять ряд штрафных санкций к исполнителям работ по государственным контрактам на реализацию проектов в области строительства объектов капитального строительства, в случае если их неисполнение вызвано ограничениями, связанными с мерами по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).  Также Правительству РФ поручено проработать вопрос о включении строительной отрасли в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, для оказания мер федеральной поддержки в субъектах РФ, в которых с учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки принято решение о приостановлении строительных работ |
|  | Федеральный закон от 22.04.2020 N 120-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году" | Законом допускается предоставление госгарантии РФ, обеспечивающей исполнение обязательств российского юридического лица (принципала) по кредитному договору, срок исполнения которых будет считаться наступившим в случае признания принципала банкротом и открытии в отношении него конкурсного производства. Устанавливаются особенности предоставления и исполнения таких госгарантий.  Данные меры позволят повысить заинтересованность кредитных организаций в выдаче займов под госгарантии.  Законом устанавливается возможность принятия государственных гарантий иностранных государств в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала.  Кроме того, внесенными изменениями предусматривается возможность предоставления госгарантий не только для оказания поддержки экспорта промышленных, но и иных видов продукции (товаров, работ, услуг). |
|  | Федеральный закон от 22.04.2020 N 121-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" | Принят закон о налоговых льготах для медработников и субъектов наиболее пострадавших отраслей экономики.  От НДФЛ освобождены выплаты стимулирующего характера за счет бюджетных средств медработникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения.  От НДФЛ и налога на прибыль освобождены доходы в виде субсидий из федерального бюджета, полученные субъектами МСП, ведущими деятельность в наиболее пострадавших отраслях российской экономики, включенных в перечень Правительства РФ.  Согласно закону организации вправе учитывать в расходах затраты на дезинфекцию помещений и другие средства индивидуальной и коллективной защиты.  Налогоплательщикам, уплачивающим ежемесячные авансовые платежи в течение отчетного (налогового) периода, предоставлено право перейти до окончания 2020 года на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли (данное изменение необходимо отразить в учетной политике организации и уведомить об этом налоговый орган в установленный срок).  Увеличена с 15 до 25 млн руб. средняя квартальная сумма доходов от реализации, для того чтобы организация могла на основании п. 3 ст. 286 НК РФ вносить только квартальные авансовые платежи по налогу на прибыль. |
|  | Информация Федеральной налоговой службы от 22 апреля 2020 г. "ТОП-10 разъяснений по применению владельцами налогооблагаемого имущества антикризисных мер поддержки" | ФНС ответила на самые часто задаваемые вопросы по антикризисным мерам поддержки владельцев налогооблагаемого имущества.  Например, для субъектов МСП наиболее пострадавших от коронавируса отраслей продлены сроки уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций, транспортному и земельному налогам: за I квартал 2020 г. - до 30 октября 2020 г. включительно, за II квартал - до 30 декабря 2020 г. включительно. В дальнейшем эти авансовые платежи будут уплачиваться поэтапно равными частями в течение года после наступления срока их уплаты.  Для всех организаций до 30 июня 2020 г. продлен срок представления декларации по налогу на имущество за 2019 г.  Региональные и местные власти могут предусмотреть дополнительные налоговые льготы, в том числе для арендодателей, снизивших арендную плату или предоставивших отсрочку оплаты аренды. При введении таких льгот можно воспользоваться рекомендациями ФНС. |
| ЧС И РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ | | |
|  | <Информация> Минкомсвязи России от 22.04.2020 "Федеральная платформа выдачи цифровых пропусков будет внедрена в 21 субъекте Российской Федерации" | К системе выдачи цифровых пропусков подключатся 7 регионов Центрального федерального округа и 14 регионов Поволжья, Сибири, Дальнего Востока, Северного Кавказа  Федеральная платформа выдачи цифровых пропусков предусматривает для работодателей, осуществляющих свою деятельность в условиях введенных ограничений, возможность подачи через личный кабинет юридического лица на Едином портале госуслуг списков сотрудников для получения постоянных цифровых пропусков. После проверки и одобрения поступившей от работодателя заявки со стороны региона формируются постоянные цифровые пропуска в виде QR-кодов, которые направляются в личные кабинеты сотрудников на портале госуслуг и на адреса электронной почты.  Граждане, имеющие учетную запись на Едином портале госуслуг, для получения разовых пропусков могут воспользоваться мобильным приложением "Госуслуги.Стопкороновирус". В приложении можно выбрать причину выхода, указать конечное место назначения, выбрав его на карте, привязать транспортное средство, а затем получить цифровой пропуск, который действует определенное время. Для проверки пропусков используется специализированное мобильное приложение. Цифровой пропуск действителен только при предъявлении документа, удостоверяющего личность. |
| ИНЫЕ | | |
|  | Приказ Минтранса России от 13.04.2020 N 118 "О внесении изменений в Правила перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом, утвержденные Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. N 473" | При оформлении проездного документа на железнодорожном транспорте пассажиров обязали указывать номер мобильного телефона или иной способ связи.  Кроме того, предусмотрено, что если конструктивными особенностями вагона предусмотрено только нижнее (верхнее) место для размещения ручной клади, то пассажиры вне зависимости от занимаемого места имеют равные права на использование нижнего (верхнего) места для размещения ручной клади. |
|  | Информационное письмо Банка России от 22.04.2020 N ИН-06-59/79 "О приостановлении процедуры принудительного выселения должников из жилых помещений, на которые ранее было обращено взыскание" | Банк России рекомендует приостановить до 30 сентября 2020 г. процедуры принудительного выселения должников из жилых помещений в связи с неисполнением договорных обязательств  Кредитным организациям, микрофинансовым организациям, кредитным потребительским кооперативам, сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам как кредиторам рекомендуется предпринять меры, направленные на приостановление до 30 сентября 2020 года процедуры принудительного выселения должников (бывших собственников и лиц, совместно с ними проживающих) из жилых помещений, на которые кредиторами ранее было обращено взыскание в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по договору кредита (займа).  Жилищным накопительным кооперативам (далее - ЖНК) рекомендуется предпринять меры, направленные на приостановление до 30 сентября 2020 года процедуры принудительного выселения членов ЖНК (бывших членов ЖНК и лиц, совместно с ними проживающих) из жилых помещений в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по уплате взносов в ЖНК.  При осуществлении действий по возврату просроченной задолженности по договорам кредита (займа) или по уплате взносов в ЖНК рекомендуется не проводить очные встречи с должниками в течение периода действия в регионе проживания должника режима повышенной готовности и иных мер, предусмотренных законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и защите населения от чрезвычайных ситуаций. |

# РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА | | |
|  | Распоряжение Министерства здравоохранения Московской области от 17.04.2020 № 36-Р «О маршрутизации пациентов с внебольничной пневмонией и подозрительном,вероятным или подтвержденным заболеванием COVID-19 на территории Московской области на период обострения эпидемиологической обстановки, обусловленной распространением заболевания COVID-19» | Данным распоряжением утверждены:  - маршрутизация пациентов с внебольничной пневмонией и подозрительным, вероятным или подтвержденным заболеванием COVID-19 на территории МО на период обострения эпидемиологической обстановки, обусловленной распространением COVID-19;  - маршрутизация пациентов с подозрительным, вероятным или подтвержденным заболеванием COVID-19 для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в стационарных условиях в экстренной и неотложной формах. |
| ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | | |
|  | Официальный сайт Госжилинспекции Московской области, 20 апреля 2020 г - Госжилинспекция проверила организацию работ по дезинфекции подъездов в более чем 10 тысячах многоквартирных домов Подмосковья | За три недели проведения массовых осмотров мест общего пользования Госжилинспекция Московской области оценила организацию работы по дезинфекции в 10 486 многоквартирных домах региона. Проконтролирована работа 771 управляющей организации в 63 городских округах.  Осмотры проводятся в тех домах, из которых поступают сигналы о некачественной дезинфекции подъездов либо ее отсутствии. Порядка 30 муниципалитетов с относительно высоким уровнем обращений находятся на ежедневном личном контроле Ольги Фединой и ее заместителей. Благодаря постоянному мониторингу ситуации и оперативно принимаемым мерам количество обращений в социальные сети из этих муниципальных образований снизилось на 46%.  Жалобы на отсутствие дезинфекции все чаще не подтверждаются. Причина в том, что многие управляющие организации стараются не доставлять излишнего дискомфорта жителям, проводят обработку рано утром средствами, которые не имеют сильного запаха.  За 3 недели проведения массовых осмотров число обращений жителей Подмосковья в социальные сети снизилось на 87%, а на портал «Добродел» – на 85%. За последнюю неделю показатели снижения составили 34% и 22% соответственно. Процент многоквартирных домов, получивших неудовлетворительную оценку в ходе ежедневных осмотров инспекторов, снижен на 55%. |
| ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА | | |
|  | Официальный сайт Правительства Московской области, 9 апреля 2020 г. - Власти Москвы и Подмосковья подписали соглашение о сотрудничестве в сфере природоохраны | Губернатор Московской области Андрей Воробьев и мэр Москвы Сергей Собянин подписали соглашение о сотрудничестве между правительствами двух регионов в сфере охраны окружающей среды, что это особенно важно для развития системы экологического мониторинга.  Уже достигнута договоренность о размещении в Подмосковье 15 стационарных постов контроля качества атмосферного воздуха за счет средств бюджета города Москвы. В настоящее время определяются места для их размещения.  Зампред правительства региона также подчеркнул важность соглашения для организации совместной работы по безопасному обращению отходов строительства и сноса; рекультивации нарушенных земель как в области, так и в Москве.  Еще одним направлением в рамках соглашения является развитие системы экологического просвещения и формирования экологической культуры, информирования жителей Москвы и Подмосковья о ситуации в сфере охраны окружающей среды. |

Обзор подготовлен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Московской области