**Обзор изменений законодательства на 27.04.2020г.**

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (право на охрану здоровья и медицинскую помощь) | | |
|  | <Письмо> Роспотребнадзора от 24.04.2020 N 02/7865-2020-24 "Об организации предварительных и периодических медицинских осмотров работников" | Роспотребнадзор настаивает на обеспечении проведения предварительных и периодических медицинских осмотров отдельных категорий работников.  Сообщается, в частности, что в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), допуск работников, относящихся к декретированному контингенту, к работам, связанным с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевой продукции и продовольственного сырья, без прохождения медицинских осмотров в порядке, установленном Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н, может привести как к возникновению вспышечной заболеваемости острыми кишечными инфекциями среди работников предприятий, так и к контаминации самой пищевой продукции и продовольственного сырья, что в свою очередь может создать угрозу здоровью населения при употреблении такой продукции и дополнительно осложнить эпидемиологическую ситуацию.  Кроме того, к декретированным контингентам относятся также работники водопроводных сооружений, медицинских организаций, организаций, предоставляющих социальные услуги, образовательных организаций, коммунально-бытового обслуживания и т.д.  На основании изложенного в целях недопущения осложнения эпидемиологической ситуации Роспотребнадзор просит не допускать приостановления проведения предварительных и периодических медицинских осмотров отдельных категорий работников, указанных в приложении N 2 к Приказу Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н.  В адрес медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, будут направлены соответствующие разъяснения. |
|  | Распоряжение Правительства РФ от 24 апреля 2020 г. N 1130-р | Изменились перечни перепрофилируемых медорганизаций для борьбы с коронавирусом.  Правительство РФ скорректировало перечни перепрофилируемых медорганизаций для борьбы с коронавирусом. Включены новые учреждения. Прописаны меры, которые нужно принять для обеспечения работы этих организаций.  В Москве должна быть утверждена схема маршрутизации пациентов с подтвержденным диагнозом или с подозрением на инфекцию по организациям. Организации должны быть укомплектованы персоналом, обученным для работы с указанными пациентами. |
|  | Распоряжение Правительства РФ от 24 апреля 2020 г. N 1131-р | Правительство определило медицинские организации, в которых при необходимости создадут почти 5 тысяч новых мест для лечения пациентов с COVID-19.  Утвержден предварительный перечень федеральных и частных медорганизаций, которые перепрофилируются для помощи пациентам с подозрением или с подтвержденным диагнозом COVID-19 в стационарных условиях по особому указанию. Речь идет о 4 981 койке по всей стране.  Регионам поручено утвердить схемы маршрутизации пациентов в зависимости от тяжести их состояния, а также включить представителя Минздрава в состав регионального оперативного штаба.  Медорганизации должны быть обеспечены системой централизованного снабжения кислородом и оснащены (переоснащены) в соответствии с правилами оказания помощи по профилям "анестезиология и реаниматология", "пульмонология" при инфекционных заболеваниях.  Минпромторгу поручено обеспечить бесперебойную поставку необходимых медизделий, в т. ч. СИЗ, расходных материалов, а также лекарств. |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (право на социальное обеспечение) | | |
|  | Постановление Правительства РФ от 22.04.2020 N 565 "О приостановлении действия абзаца третьего пункта 17 Правил предоставления членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг" | До 1 октября 2020 г. не требуется представление платежных документов для продолжения выплаты компенсаций по оплате ЖКХ членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти.  На основании пункта 17 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.08.2005 N 475, расчет компенсационных выплат по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг осуществляется после проведения перерасчета на основании оригиналов документов об оплате услуг за 6 прошедших месяцев. При этом перечисление компенсационных выплат приостанавливается до предъявления оригиналов таких документов.  С учетом сложившейся ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, действие данных положений приостановлено.  С 1 апреля по 1 октября 2020 г. расчет компенсационных выплат после истекшего 6-месячного периода на следующий период производится без подтверждения оплаты указанных помещений и услуг. |
|  | Постановление Правительства РФ от 26 апреля 2020 г. N 589 "О продлении сроков, определенных приложением N 1 к особенностям реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" | Жилье для молодых семей: свидетельство на соцвыплату нужно передать в банк не позднее 3 месяцев с даты выдачи.  Молодым семьям в рамках госпрограммы предоставляется социальная выплата на покупку (строительство) жилья. Правительство продлило с 1 до 3 месяцев срок, в течение которого владелец свидетельства о праве на получение такой выплаты должен сдать этот документ в банк. Также установлено, что срок действия свидетельства составляет не более 9 месяцев с даты выдачи.  Постановление применяется в отношении свидетельств, выданных с 1 февраля 2020 г. до дня вступления его в силу. |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (соблюдение трудовых прав работников) | | |
|  | Федеральный закон от 24.04.2020 N 127-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" | Предусмотрены особенности регулирования трудовых отношений в органах принудительного исполнения.  Установлен порядок применения отдельных норм Трудового кодекса РФ в отношении работников органов принудительного исполнения, в том числе в части предоставления отпуска без сохранения заработной платы, особенностей проведения проверок соблюдения требований трудового законодательства, а также направления на исполнение в органы принудительного исполнения решения по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений. |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (иные социальные права) | | |
|  | Федеральный закон от 24.04.2020 N 128-ФЗ "О внесении изменений в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации" | Усовершенствован порядок оплаты коммунальной услуги по отоплению в многоквартирных домах и жилых домов.  Федеральным законом реализовано Постановление Конституционного Суда РФ от 10.07.2018 N 30-П.  Постановлением взаимосвязанные нормативные положения, содержащиеся в части 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ и абзаце третьем пункта 42(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, были признаны не соответствующими Конституции РФ в той мере, в какой они - по смыслу, придаваемому им в системе действующего правового регулирования правоприменительной практикой, - не предусматривают возможность учета показаний индивидуальных приборов учета тепловой энергии при определении размера платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирном доме, который при вводе в эксплуатацию, в том числе после капитального ремонта, в соответствии с нормативными требованиями был оснащен коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и жилые и нежилые помещения в котором были оборудованы индивидуальными приборами учета тепловой энергии, но их сохранность в отдельных помещениях не была обеспечена.  Федеральным законом предусмотрено, в частности, что правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, особенности предоставления отдельных видов коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений, условия и порядок заключения соответствующих договоров устанавливаются Правительством РФ. Указанные правила должны предусматривать в том числе порядок определения размера платы за тепловую энергию (мощность) в многоквартирных домах, которые оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета тепловой энергии и в которых не все помещения оснащены индивидуальными и (или) общими (для коммунальных квартир) приборами учета тепловой энергии, с учетом показаний индивидуальных и (или) общих (для коммунальных квартир) приборов учета тепловой энергии. |
| ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | | |
|  | Постановление Правительства РФ от 24.04.2020 N 576 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции" | В 2020 году туроператоры смогут получить субсидии на возмещение затрат, вызванных распространением COVID-19.  Субсидии предоставляются организациям, сведения о которых внесены в единый федеральный реестр туроператоров, в целях возмещения затрат понесенных при выполнении мероприятий по договорам о реализации туристского продукта в сфере выездного туризма:  - в части возврата денежных средств туристам, являющимся гражданами РФ, в отношении которых услуги по перевозке воздушным транспортом фактически не исполнены;  - по обеспечению вывоза туристов из государств, в которых сложилась неблагоприятная ситуация в связи с распространением новой коронавирусной инфекции  Субсидия предоставляется единовременно на основании соглашения, заключаемого Федеральным агентством по туризму в соответствии с типовой формой.  Туроператор на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, должен соответствовать установленным требованиям, в частности, не являться иностранным юрлицом, а также российским юрлицом с долей участия в уставном капитале "оффшорных" иностранных юридических лиц, превышающей 50%.  Рассмотрение документов осуществляется комиссией, состав которой и положение о которой утверждаются Федеральным агентством по туризму |
| ЧС И РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ | | |
|  | Поручение Правительства РФ от 25.04.2020 "О решениях по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации" | Определить субъекты РФ, которые находятся в зоне риска, подготовить рекомендации для граждан на период майских праздников, представить решения по снижению количества проверочных мероприятий - эти и другие задачи поставлены перед министерствами и ведомствами по итогам заседания Координационного совета при Правительстве РФ по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории РФ.  В перечне мероприятий:  - подготовить предложения по единым критериям госпитализации в медицинские организации лиц с новой коронавирусной инфекцией в зависимости от тяжести течения заболевания;  - подготовить рекомендации для граждан о необходимости соблюдения мер предосторожности, направленных на снижение распространения новой коронавирусной инфекции в период проведения майских праздников, в том числе с учетом необходимости исключения или снижения перемещения граждан внутри страны;  - подготовить предложения по поэтапной отмене введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции ограничений деятельности отдельных организаций и индивидуальных предпринимателей;  - представить предложения о возможных мероприятиях и сроках по проведению массовой дезинфекции зданий, сооружений и уличных пространств;  - представить решения по снижению количества проверочных мероприятий и сокращению сроков сертифицирования в России зарубежных аппаратов искусственной вентиляции легких. |
|  | <Информация> МВД России от 24.04.2020 "Госавтоинспекция разъясняет вопросы по движению транзитного транспорта в регионах" | МВД России: в большинстве регионов в настоящее время нет ограничений на проезд транзитного транспорта.  Все ограничения вводятся решением региональных властей, при этом въезд может быть ограничен не только на уровне субъекта, но и на уровне отдельных городов и населенных пунктов.  Важно иметь при себе все необходимые документы и по возможности справку о том, что человек не инфицирован и не является носителем вируса.  Гражданам, планирующим в ближайшее время регистрацию транспортных средств, сдачу экзаменов или обмен водительских удостоверений, рекомендуется принимать решение о необходимости получения государственных услуг по линии Госавтоинспекции с учетом обстановки, складывающейся в регионе проживания, исключив при этом нарушение установленного режима ограничительных мероприятий.  Российские национальные водительские удостоверения, срок действия которых истек или истекает в период с 1 февраля по 15 июля 2020 года включительно, являются действительными на территории РФ до их замены в порядке, который будет определен ведомственным нормативным правовым актом. |
|  | Поручение Правительства РФ от 27.04.2020 "Михаил Мишустин поручил обеспечить постоянный мониторинг и контроль за доведением мер поддержки бизнеса и граждан в регионах" | Введенные в период эпидемии федеральные льготы и меры поддержки должны в обязательном порядке доводиться до сведения граждан и организаций в регионах  Проведение экспресс-обследований в субъектах РФ на предмет фактического получения гражданами и организациями федеральных льгот и мер поддержки будет осуществлять ФСО России. Доклад об их результатах будет представляться в Правительство РФ. |
| ИНЫЕ | | |
|  | Федеральный закон от 24.04.2020 N 133-ФЗ "О внесении изменений в статью 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" | Установлена административная ответственность должностных, юридических лиц и ИП за самовольные порчу, переустройство или перепланировку жилых помещений.  Порча жилых помещений или их оборудования либо использование жилых помещений не по назначению повлечет наложение штрафа на должностных лиц от двух тысяч до трех тысяч рублей, на юрлиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.  Самовольные переустройство и/или перепланировка помещения в многоквартирном доме повлекут наложение штрафа на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей, на юрлиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.  За указанные административные правонарушения лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юрлица, несут административную ответственность как юрлица. |
|  | Федеральный закон от 24.04.2020 N 136-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" | Правительству РФ предоставлено право устанавливать особый порядок направления в органы ПФР сведений о трудовой деятельности работников  Действующим законодательством на страхователей возложена обязанность ежемесячно, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Пенсионный фонд РФ сведения о трудовой деятельности зарегистрированных лиц (работников).  С учетом сложившейся экономической ситуации принятым законом предусматривается возможность устанавливать особый порядок и сроки представления указанных сведений в органы ПФР на период с 1 апреля по 31 декабря 2020 года. Соответствующими полномочием наделено Правительство РФ.  Действие данных положений распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года. |
|  | Постановление Правительства РФ от 24.04.2020 N 575 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" | Расширены возможности субсидирования российских банков.  Изменения вносятся в некоторые акты Правительства РФ, предусматривающие правила предоставления кредитным организациям:  - субсидий на компенсацию затрат, понесенных в связи с освобождением заемщика от платежей по начисленным процентам (в частности, дополнен перечень "льготных" кредитов, в связи с которыми предоставляются субсидии, а также снято ограничение периода предоставления заемщику отсрочки по внесению платежей, ранее установленное с 1 апреля по 1 октября 2020 года);  - субсидий на возмещение недополученных доходов по кредитам на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости (заемщиками по кредитам теперь могут выступать не только субъекты МСП, но и иные юрлица и ИП, а также скорректирован порядок определения размера ежемесячного перечисления субсидии). |
|  | Федеральный закон от 24.04.2020 N 147-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий" | Усовершенствован порядок контроля за осуществлением переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий.  Федеральным законом, в частности, за уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере, закреплено утверждение порядка контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти регионов переданных полномочий (ранее - за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий) в соответствии с правилами, установленными Правительством РФ. |
|  | "Оперативное совещание с вице-премьерами" (о ходе реализации дополнительного антикризисного пакета мер по поддержке граждан и экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции и планах на последующий период) (информация с официального сайта Правительства РФ от 27.04.2020) | Правительство РФ готовит новый антикризисный пакет мер по поддержке граждан и экономики.  В частности, предполагается облегчить процесс лицензирования, расширив сферы, на которые распространяется принцип "лицензия автоматом". Это временное подключение объектов к системе теплоснабжения, выдача разрешений на такси, классификация гостиниц. Также увеличится срок уплаты ранее начисленных административных штрафов для малых и средних предприятий с 60 до 180 дней.  По мере того как обстановка будет меняться к лучшему, будет проводиться поэтапная отмена ограничений на деятельность отдельных организаций и индивидуальных предпринимателей. Третий пакет мер будет направлен на восстановление нормального ритма работы экономики.  Также выделено 6 млрд рублей субсидий для снижения ставки по ипотечным займам на покупку нового жилья до уровня, не превышающего 6,5% годовых. Эта мера будет действовать до 1 ноября этого года и поможет тем, кто планировал в ближайшие месяцы улучшить свои жилищные условия, а также поддержит строительную индустрию в сложный период.  Кроме того, сообщается о снижении льготных ставок в рамках программы "Дальневосточная ипотека", в рамках которой можно взять кредит на покупку жилья на 20 лет. Так, "ДОМ.РФ" снизил ставку до 1,6% годовых. Оформить кредит на таких условиях смогут молодые семьи и участники программы "Дальневосточный гектар", подтвердив свой доход только выпиской из Пенсионного фонда. |

Обзор подготовлен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Московской области