**Обзор изменений законодательства на 03.06.2020г.**

(подготовлен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Московской области)

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА | | |
|  | Справочно-правовая система «Гарант», 01 июня 2020 г. - Как региональные суды рассматривают административные иски против режимов "повышенной готовности с самоизоляцией". | С момента введения ограничительных мер в связи с пандемией КОВИД-19 в региональные суды было подано несколько десятков административных исковых заявлений об оспаривании соответствующих актов губернаторов. За почти два месяца всего пять региональных суда вынесли отказы в удовлетворении иска, но опубликовали тексты этих решений лишь Брянский облсуд, Мосгорсуд и Астраханский облсуд. Иркутский областной и городской суд Санкт-Петербурга не спешат с обнародованием своих "отказных" актов (суды должны публиковать свои решения в разумный срок, но не позднее одного месяца после дня их принятия в окончательной форме). Все остальные суды, похоже, предпочли тактику затягивания дела, – решения по существу либо не вынесены, либо иски возвращены заявителям. Определения об отказе в приеме /возвращении /оставлении без движения не публикуются, за исключением одного дела – Липецкий облсуд запросил у истца следующие данные, без которых нельзя по существу рассмотреть иск о законности введения ограничительных мер:  - в иске не указаны дата и место рождения истца. Нужно указать;  - в иске не указано, имеет ли истец высшее юридическое образование, и намерен ли он участвовать в деле лично. Нужно указать. И приложить копию диплома;  - в иске не указано, где и когда официально опубликован оспариваемый акт;  - в иске не указано, что спорный акт применялся по отношению к административному истцу. Нужно указать и приложить подтверждающие это обстоятельство документы.  А в Республике Коми суд и вовсе прекратил дело, указав, что спорный акт перестал затрагивать права и свободы истца. Правда, определение об этом пока тоже не опубликовано. Тексты исков также не находятся в свободном доступе, однако если верить прессе, набор аргументов у всех примерно одинаков – истцы указывают:  - на недопустимость ограничения прав и свобод региональным актом, а не федеральным законом,  - на недопустимость введения ограничений без введения режимов ЧС/ЧП,  - на несоразмерность введенных мер целям сдерживания распространения КОВИД-19,  - на нарушение процедур, предусмотренных Конвенцией о защите прав человека и основных свобод ETS № 005, в частности, если страна-участница Конвенции – при наступлении чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих жизни нации, – принимает меры по ограничению прав и свобод, перечисленных в Конвенции, она должна проинформировать об этом Генерального секретаря Совета Европы и указать дату прекращения этих мер. |
|  | Приказ МВД России от 24.03.2020 N 180 "О внесении изменений в Приказ МВД России от 30 июля 2019 г. N 514"  Зарегистрировано в Минюсте 02.06.2020 № 58549 | Внесены уточнения в административный регламент МВД России по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства.  В частности, в новой редакции изложены форма заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства и форма уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания.  Также скорректированы основания снятия иностранного гражданина с регистрации по месту жительства, регистрации по месту жительства, принятия решения о снятии иностранного гражданина с регистрации по месту жительства (во всех случаях включена отсылка на Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"). |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (право на охрану здоровья и медицинскую помощь) | | |
|  | Официальный сайт Роспотребнадзора | Роспотребнадзор напоминает, что на фоне сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 активизировались различного рода мошенники, которые пользуются страхами потребителей. Например, недобросовестные граждане и юридические лица предлагают на условиях предоплаты «уникальные» товары: особые фильтры, очистители воздуха, лекарства и т. п. Для обмана потребителей используются разные новые аспекты возникшей ситуации: оплата якобы выписанного штрафа, обязательное проведение платного анализа или особого пропуска на передвижение, услуги по поиску работы.  Кроме того, мошенники пытаются проникнуть в квартиру с целью совершения кражи под новыми предлогами: визит врача, социального работника, сотрудника компании, проводящей санитарную обработку помещений и др. Также доверчивым пользователям предлагают перейти по опасным ссылкам и оставить свои персональные данные. Роспотребнадзор рекомендует использовать официальные источники. Для граждан работает специальный портал, где размещены справочные материалы в сфере защиты прав потребителей. Бесплатные консультации специалистов можно получить по номеру телефона «горячей линии» для потребителей финансовых услуг **8-800-100-29-26**, также по телефону Единого консультационного центра Роспотребнадзора **8 800 555 49 43.** |
|  | Постановление Правительства РФ от 29 мая 2020 г. N 789 "О внесении изменения в Правила организации и проведения инспектирования производителей лекарственных средств на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики, а также выдачи заключений о соответствии производителя лекарственных средств указанным требованиям" | Правительство скорректировало правила инспектирования производителей лекарств на соответствие требованиям надлежащей производственной практики и выдачи соответствующих заключений.  На 12 месяцев продлено действие заключений, сроки которых истекают в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г.  В случае ЧС или распространения опасного для окружающих заболевания, когда осмотр производственной площадки невозможен, предусмотрено проведение инспектирования площадки по документам, в том числе дистанционно. |
|  | Справочно-правовая система «Гарант», 02 июня 2020 г. - Пациенты с КОВИД-19 должны подписывать добровольное информированное согласие на применение гидроксихлорохина и других препаратов | Пациенты, которым назначаются препараты для терапии COVID-19, должны предварительно дать информированное согласие на применение этих лекарственных средств. Кроме того, подчеркнуло ведомство, по результатам мониторинга безопасности лекарственных препаратов гидроксихлорохина (ГХХ) в период пандемии COVID-19 в РФ не выявлено летальных исходов, связанных с нарушением ритма у пациентов на фоне приема ГХХ.  И хотя ВОЗ приостановила клинические испытания ГХХ в рамках программы "Solidarity" ввиду кардиотоксичности препарата, однако, по мнению ведомства, значительный массив данных указывает на обоснованность применения ГХХ при его назначении в определенных группах пациентов с COVID-19 в низких дозах, в меньшей степени ассоциированных с нарушениями сердечного ритма. |
|  | Поручение Правительства РФ от 02.06.2020 "О решениях по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции" | Принятые в период пандемии нормативные правовые акты (включая указы мэра Москвы) поручено проанализировать, в том числе на предмет соблюдения прав и интересов граждан.  По итогам очередного заседания президиума Координационного совета при Правительстве РФ по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции приняты, в частности, следующие решения:  - приступить к изменению особенностей реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией, в целях возобновления плановой работы медицинских организаций;  - обеспечить сохранение резерва специализированного коечного фонда, созданного для лечения больных новой коронавирусной инфекцией в федеральных и региональных медицинских организациях, на случай возобновления роста заболеваемости населения указанной инфекцией и проработать вопрос о необходимости формирования дополнительного коечного фонда на случай возникновения второй волны распространения новой коронавирусной инфекции;  - проработать вопрос о распоряжении средствами индивидуальной защиты, приобретенными (произведенными) за счет средств, выделенных из резервного фонда Правительства РФ, и (или) привлеченных кредитных ресурсов, в том числе рассмотрев возможность их приобретения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, безвозмездной передачи или передачи на хранение в Росрезерв;  - проанализировать совместно с правительством Москвы и экспертным юридическим сообществом практику применения нормативных правовых актов (в том числе указов мэра Москвы), принятых в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, обратив особое внимание на положения, в наибольшей степени затрагивающие права и интересы граждан. |
|  | Официальный сайт Минздрав РФ, 03 июня 2020 г. - Минздрав России утвердил 7 версию методических рекомендаций по лечению COVID-19 | Минздрав России утвердил 7 версию Временных методических рекомендаций «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (<https://cutt.ly/dyXLdIs>) . Документ разработан междисциплинарной рабочей группой ведущих экспертов на основе российского и зарубежного клинического опыта. В новой версии методических рекомендаций значительно переработаны и расширены все разделы. Представлены новые схемы лечения с применением новейших лекарственных препаратов.  Рекомендации опубликованы на официальном сайте Минздрава России и направлены в регионы для использования в клинической практике. |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (иные) | | |
|  | <Письмо> Минтруда России от 28.05.2020 N 18-4/10/П-4994  <О Методическом инструментарии по осуществлению наставничества на государственной гражданской службе Российской Федерации (версия 2.0)> | Минтрудом России представлен Методический инструментарий по осуществлению наставничества на государственной гражданской службе РФ (версия 2.0)  Методический инструментарий является обновленной с учетом изменений законодательства о гражданской службе версией действовавшего с 2013 года методического инструментария по применению наставничества на государственной гражданской службе и содержит предлагаемые к использованию в деятельности кадровой службы госоргана подходы к организации и технологии осуществления наставничества. Особое внимание уделено вопросам подбора наставников, их мотивации к выполнению задач наставничества, установлению взаимосвязи с технологиями оценки профессиональной служебной деятельности как наставника, так и гражданского служащего, в отношении которого осуществляется наставничество.  Предусмотрена организация работы по внедрению в III квартале 2020 г. института наставничества в деятельность государственных органов с учетом текущей ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции. |
|  | Официальный сайт Минтруда России, 02.06.2020 - Доклад Министра труда и социальной защиты Антона Котякова на Правительственном часе в Совете Федерации  https://rosmintrud.ru/social/social/1221 | Безработным гражданам, которые потеряли работу после 1 марта и воспитывают детей до 18 лет, пособие на сегодняшний день назначается в максимальном размере, а доплата за каждого несовершеннолетнего ребенка составляет 3 тыс. рублей в течение трех месяцев. В правительство уже внесен проект постановления, который предусматривает распространение этой выплаты на всех безработных граждан – не только на тех, которые потеряли работу после 1 марта, а на всех граждан, которые на сегодняшний день будут признаны безработными и встанут на учет в центрах занятости.  -----------------------  Для индивидуальных предпринимателей, вынужденных закрыть свое дело, на три месяца устанавливается максимальный размер пособия по безработице – 12 130 рублей.  -----------------------  Период выплат пособия автоматически продлён на 3 месяца для граждан, которые ранее были признаны безработными, но не смогли найти работу.  -----------------------  На сегодняшний день подготовлен проект федерального закона о проактивном назначении пенсий для граждан, имеющих ограничения, а именно назначении пенсий по инвалидности в беззаявительном порядке. Нам будет достаточно документов, которые будут находиться в органах МСЭ и в органах системы здравоохранения.  -----------------------  Минтруд вышли с инициативой о введении доплаты за каждую смену находящимся на карантине социальным работникам. Соглашения уже на сегодняшний день подписаны, денежные средства начали выплачиваться. |
| ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | | |
|  | "Встреча с Председателем Правительства Михаилом Мишустиным" (информация с официального сайта Президента РФ от 02.06.2020) | Преодолеть спад экономики, вызванный коронавирусом, и выйти на устойчивые темпы роста ВВП - Правительством РФ обозначены основные цели общенационального плана.  Общенациональный план предполагает три этапа.  Задача первого этапа - до конца третьего квартала текущего года стабилизировать ситуацию, не допустить дальнейшего падения доходов людей.  Второй этап продлится до второго квартала 2021 года, и в этот период должен быть завершен процесс восстановления экономики, снижен уровень безработицы, обеспечен рост доходов граждан до уровня, который будет сопоставим с уровнем прошлого года.  На третьем, завершающем, этапе - это третий-четвертый кварталы 2021 года - предполагается выйти на траекторию устойчивого долгосрочного экономического роста, при этом сократится уровень бедности и увеличится количество граждан, чьи доходы превысят уровень прожиточного минимума. Численность занятых в малом и среднем бизнесе достигнет докризисного уровня.  Общенациональный план содержит около 500 конкретных мероприятий, стоимость его реализации примерно за два года составит около пяти триллионов рублей.  Окончательные параметры плана действий будут определены во второй половине июня. |
|  | Справочно-правовая система «Гарант», 02 июня 2020 г. - Налоговая служба пояснила, какими документами проверяющие могут подтвердить факт использования земель для ИЖС в предпринимательстве | Налоговым законодательством установлено, что ставки по земельному налогу устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образоваий (законами городов федерального значения) и не могут превышать 0,3% в отношении отдельных категорий земельных участков. К ним, в частности, относятся земельные участки, приобретенные (предоставленные) для жилищного строительства. При этом есть и исключение - земельные участки, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, используемые в предпринимательской деятельности. В отношении же прочих, не указанных в подп. 1 п. 1 ст. 394 НК РФ земельных участков, предельная налоговая ставка по налогу установлена в размере 1,5% (п. 2 ст. 394 НК РФ). При этом, по мнению налоговой службы, налоговая ставка, не превышающая 0,3% может быть установлена и в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, но не используемых (как в отношении всей площади земельного участка, так и его части) в предпринимательской деятельности (письмо ФНС России от 19 мая 2020 г. № БС-4-21/8223@). Налоговое законодательство не содержит исчерпывающий перечень документов- источников сведений для определения налоговым органом факта использования земельного участка в предпринимательской деятельности. Как поясняет налоговая служба, к ним, в частности, могут относиться сведения, представленные органами, осуществляющими государственный земельный надзор, муниципальный земельный контроль, материалы проверок правоохранительных органов, полученные в соответствии с законодательством Российской Федерации, сведения, содержащиеся в налоговой или бухгалтерской (финансовой) отчетности, данные, содержащиеся в реестрах, ведение которых осуществляют налоговые органы, сведения, представленные в порядке межведомственного информационного взаимодействия, и прочее. |
|  | Официальный сайт ФНС России, 02 июня 2020 г.- ФНС России расширила возможности цифровой платформы для выдачи льготных кредитов бизнесу | С 1 июня расширены возможности цифровой платформы для выдачи льготных кредитов бизнесу. Теперь цифровая платформа позволяет обеспечивать контроль рисков снижения численности работников заемщика, а также контроль уровня заработной платы и наличия процедуры банкротства на период наблюдения по кредитному договору (соглашению). По условиям предоставления кредита, тем предприятиям, которые в том числе сохранят не менее 90% сотрудников, вся сумма кредита вместе с процентами будет полностью погашена за счет государства. Если показатели занятости работников чуть хуже – в штате по сравнению с мартом 2020 года трудится не менее 80% сотрудников, то предприниматель должен будет вернуть только половину ссуды и процентов по ней. Для получения кредита на вышеуказанных льготных условиях организациям, в том числе и социально ориентированным НКО, и предпринимателям нужно обратиться в банки, которые подключены к цифровой платформе ФНС России. Как разъясняет налоговая служба, такая платформа работает на технологии распределенного реестра (блокчейн). Она позволит банку проверить заявление автоматически без дополнительных подтверждающих документов. Так, кредитной организации будут предоставлены данные о статусе заемщика из госреестров (ЕГРЮЛ, ЕГРИП, РМСП), о том, к какой отрасли относится компания-заемщик, численность ее сотрудников и статус в едином реестре МСП (микропредприятие, малое или среднее предприятие). Технология распределенного реестра обеспечивает защиту данных от любых несанкционированных изменений. Информация о вынесенном банком решении (положительном или отрицательном) становится доступна всем участникам цифровой платформы ФНС России. Помимо этого, платформа поможет избежать дублирования заявлений от одного и того же заемщика. |
|  | Официальный сайт ФНС России, 03 июня 2020 г.- Разъяснен порядок возврата средств за театральные билеты, купленные у посредников | В случае отмены, замены или переноса культурного мероприятия театр или музей возмещают полную стоимость билета посетителю по его инициативе. При этом правила продажи и возврата билетов устанавливаются театром. Эти правила должны быть и у агентов. Уполномоченное лицо, у которого был приобретен билет, также обязано произвести возврат, если договор между ним и культурной организацией возлагает на него такую обязанность. Если покупатель обратится за возвратом билета в театр, он вернет ему только стоимость своей услуги без учета комиссии агента. Если в кассовом чеке при продаже билета выделена комиссия агента, то за возвратом этой комиссии следует обратиться к нему. |
| ЧС И РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ | | |
|  | Методические рекомендации MP 3.1/2.3.6.0190-20 "Рекомендации по организации работы предприятий общественного питания в условиях сохранения рисков распространения COVID-19"  (утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 30 мая 2020 г.) | Организация ежедневного перед началом рабочей смены "входного фильтра" с проведением контроля температуры тела работника. Обеспечение персонала запасом одноразовых или многоразовых со сменными фильтрами масок (исходя из продолжительности рабочей смены и смены масок не реже 1 раза в 3 часа, фильтров - в соответствии с инструкцией) для использования их при работе с посетителями, а также дезинфицирующими салфетками, кожными антисептиками для обработки рук, дезинфицирующими средствами. Организация централизованного сбора использованных одноразовых масок. Перед их размещением в контейнеры для сбора отходов герметичная упаковка в 2 полиэтиленовых пакета. Размещение столов в предприятиях общественного питания с соблюдением дистанцирования на расстоянии 1,5 м. Проведение ежедневной (ежесменной) влажной уборки служебных помещений и мест общественного пользования (комнаты приема пищи, отдыха, туалетных комнат) с применением дезинфицирующих средств вирулицидного действия. Дезинфекция с кратностью обработки каждые 2-4 часа всех контактных поверхностей: дверных ручек, выключателей, поручней, перил, поверхностей столов, спинок стульев, оргтехники. Обеспечение не менее пятидневного запаса моющих и дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы), перчаток. Применение в закрытых помещениях с постоянным нахождением работников устройств для обеззараживания воздуха. Количество одновременно используемой столовой посуды и приборов должно обеспечивать потребности организации. Не допускается использование посуды с трещинами, сколами, отбитыми краями, деформированной, с поврежденной эмалью. При применении одноразовой посуды производится сбор использованной одноразовой посуды в одноразовые плотно закрываемые пластиковые пакеты. |

# РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА | | |
|  | Закон Московской области от 26.05.2020 N 104/2020-ОЗ "О внесении изменений в Закон Московской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области" | Уточнено, что Законом установлен порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области и осуществления ими деятельности и наделяются органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области государственным полномочием Московской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Московской области. В Законе внесены поправки, связанные с упразднением муниципальных районов. |
|  | Закон Московской области от 26.05.2020 N 105/2020-ОЗ "О внесении изменений в Закон Московской области "О материальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление в семьи граждан Российской Федерации" | Уточнены перечни документов, представляемых вместе с заявлением на единовременное и ежемесячное денежное пособие. Выписка из домовой книги заменена на «документ, подтверждающий регистрацию ребенка по месту жительства усыновителей (усыновителя)» |
|  | Распоряжение Министерства здравоохранения Московской области от 01.06.2020 № 61-Р "О временной маршрутизации лиц с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения в связи закрытием женского отделения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области "Психиатрическая больница №7" | Больные должны доставляться не в психиатрическую больницу № 7, а в психиатрическую больницу № 2 имени Яковенко. |
|  | Распоряжение Министерства здравоохранения Московской области от 01.06.2020 № 64-Р "О порядке обеспечения лекарственными препаратами в течении одного года в амбулаторных условиях лиц, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также которым были выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция по поводу сердечно-сосудистых заболеваний" | Приведены список лекарственных средств, которыми должны в течение года обеспечиваться пациенты с перечисленными диагнозами; Порядок обеспечения и формы документации |
| ЧС И РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ | | |
|  | Распоряжение заместителя председателя Правительства МО от 29.05.2020 N 40-р  "Об утверждении Стандарта организации работы объектов розничной торговли, реализующих непродовольственные товары на площади торгового зала до 400 кв. м, в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" | Стандарт принят в рамках профилактических мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на объектах розничной торговли, реализующих непродовольственные товары на площади торгового зала до 400 кв. м.  Ответственность за выполнение мероприятий Стандарта возложена персонально на руководителей юрлиц и ИП, осуществляющих деятельность на объектах торговли. |
|  | Распоряжение заместителя председателя Правительства МО от 29.05.2020 N 41-р  "Об утверждении Стандарта по организации работы предприятий и организаций в сфере услуг при очном присутствии гражданина в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)" | Стандарт принят в рамках профилактических мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на предприятиях и в организациях бытового обслуживания, осуществляющих свою деятельность в следующих сферах предоставления услуг:  - ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения (за исключением служб доставки и дистанционного обслуживания);  - салоны красоты, парикмахерские, косметические, СПА-салоны, массажные салоны, солярии;  - бани и сауны;  - деятельность по предоставлению прочих персональных услуг.  Ответственность за выполнение мероприятий Стандарта возложена персонально на руководителей юрлиц и ИП, осуществляющих деятельность на предприятиях бытового обслуживания. |
|  | Распоряжение первого заместителя председателя Правительства МО от 29.05.2020 N 42-р  "Об утверждении Стандарта по организации работы образовательных организаций, предоставляющих дошкольное образование, в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)" | Стандарт принят для организации и проведения профилактических мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) в образовательных организациях, предоставляющих дошкольное образование, всех форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории Московской области.  Мероприятия Стандарта подлежат исполнению на постоянной основе при осуществлении деятельности организации до окончания ограничений, введенных на территории Московской области в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019); распространяются на всех воспитанников, сотрудников, родителей (законных представителей) воспитанников, посещающих организацию, а также сотрудников прочих организаций, привлекаемых к работе в организации по договорам и государственным (муниципальным) контрактам.  Ответственность за выполнение мероприятий настоящего Стандарта возлагается персонально на руководителя организации. |