**Обзор изменений законодательства на 04.06.2020г.**

(подготовлен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Московской области)

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (право на охрану здоровья и медицинскую помощь) | | |
|  | <Письмо> Минздрава России от 21.05.2020 N 30-4/877  <Об организации медицинской помощи ВИЧ-инфицированным гражданам РФ, находящимся в период пандемии, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, за пределами региона своей постоянной регистрации> | ВИЧ-инфицированные граждане, находящиеся в период пандемии в другом субъекте РФ, должны получать необходимые им лекарственные препараты  Сообщается, что в случае выезда больного за пределы субъекта РФ, на территории которого пациент проживает, а также за пределы территории, подлежащей обслуживанию Федеральным медико-биологическим агентством, на территорию другого субъекта РФ на срок, не превышающий 6 месяцев, такому больному организуется обеспечение лекарственными препаратами на срок, равный сроку его выезда.  Сведения о количестве назначенных или отпущенных больному (его законному представителю) лекарственных препаратов вносятся в региональный сегмент Федерального регистра.  В адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья направлены рекомендации по оформлению рецептов на лекарственные препараты пациентам с хроническими заболеваниями.  Вместе с тем, учитывая сложившуюся эпидемиологическую ситуацию, связанную с новой коронавирусной инфекции, сроки поставки по отдельным препаратам могут быть смещены на более поздние, в связи с проблемами завоза фармацевтических субстанций. |
|  | Методические рекомендации MP 3.1/2.1.0186-20 "Рекомендации по проведению профилактических мероприятий в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) при восстановлении профильной деятельности медицинских организаций" (утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 25 мая 2020 г.) | Рекомендации помогут поэтапно восстановить работу поликлиник и больниц для оказания помощи. Так, после смягчения ограничений из медучреждений, которые перепрофилировали под работу с COVID-19, постепенно выпишут всех переболевших пациентов. После этого помещения и оборудование должны пройти дезинфекцию. Для медперсонала и посетителей должны быть созданы места, где они могут помыть и продезинфицировать руки. При направлении на операцию у пациента необходимо взять тест на коронавирус не раньше, чем за семь дней до поступления в медучреждение. Кроме того, ежегодное обследование на наличие инфекции должен проходить весь персонал. Еще в поликлиниках и больницах необходимо создать запас защитной одежды в расчете на три месяца работы. При этом масочный режим в помещении сохраняется до особого распоряжения. |
|  | Приказ Минздрава России от 29.05.2020 N 513н "О внесении изменений в Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 марта 2020 г. N 198н "О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19" | Утвержден временный порядок приема пациентов на оказание плановой медицинской помощи и санаторно-курортное лечение в условиях сохранения риска распространения COVID-19.  В Приказ Минздрава России от 19 марта 2020 г. N 198н "О временном порядке организации работы медицинских организаций..." включены новые приложения: 14 "Временный порядок приема пациентов медицинскими организациями, оказывающими специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь в плановой форме в условиях сохранения риска распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19" и 15 "Временный порядок приема пациентов и сопровождающих лиц медицинскими организациями и иными организациями, осуществляющими санаторно-курортное лечение, в условиях сохранения риска распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19".  Настоящий приказ вступает в силу с 5 июня 2020 года. |
|  | Распоряжение Правительства РФ от 03.06.2020 N 1470-р <О поэтапном восстановлении профильной деятельности организаций, указанных в распоряжении Правительства РФ от 02.04.2020 N 844-р> | Медицинские клиники вправе по согласованию с Правительством Москвы и с учетом эпидемиологической обстановки принимать решения о поэтапном восстановлении профильной деятельности.  Речь идет о восстановлении профильной деятельности указанных в приложениях N 1 - 3 Распоряжения Правительства РФ от 02.04.2020 N 844-р организаций и их структурных подразделений в части коек, перепрофилированных для оказания медицинской помощи пациентам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19 или с подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 в стационарных условиях. |
|  | "Временные методические рекомендации "Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Версия 7 (03.06.2020)" (утв. Минздравом России) | Подготовлена 7 версия методических рекомендаций по профилактике, диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).  В настоящее время сведения об эпидемиологии, клинических особенностях, профилактике и лечении этого заболевания ограничены. Известно, что наиболее распространенным клиническим проявлением нового варианта коронавирусной инфекции является двусторонняя пневмония, у 3 - 4% пациентов зарегистрировано развитие острого респираторного дистресс-синдрома (ОРДС).  Рекомендации, представленные в документе, в значительной степени базируются на материалах по диагностике, профилактике и лечению COVID‑19, опубликованных специалистами ВОЗ, китайского, американского и европейского центров по контролю за заболеваемостью, анализе отечественных и зарубежных научных публикаций, нормативно-правовых документах Минздрава России и Роспотребнадзора.  Методические рекомендации предназначены для руководителей медицинских организаций и их структурных подразделений, врачей-терапевтов, врачей общей практики, врачей-инфекционистов, врачей-педиатров, врачей - акушеров-гинекологов, врачей-реаниматологов отделений интенсивной терапии инфекционных стационаров, врачей скорой медицинской помощи, а также иных специалистов, работающих в сфере организации оказания медицинской помощи пациентам с COVID‑19.  В приложениях приводятся в числе прочего:  - рекомендуемая экспресс-форма описания результатов КТ грудной клетки пациента с подозрением на COVID‑пневмонию;  - инструкция по проведению этиологической лабораторной диагностики коронавирусной инфекции;  - перечень зарегистрированных в РФ диагностических наборов реагентов для выявления РНК SARS-CoV‑2 (по состоянию на 26.05.2020);  - зарегистрированные в РФ диагностические наборы реагентов для выявления иммуноглобулинов к SARS-CoV‑2 (по состоянию на 26.05.2020);  - зарегистрированные в РФ экспресс-тесты для выявления иммуноглобулинов к SARS-CoV‑2 (по состоянию на 26.05.2020);  - лекарственные препараты, которые запрещено или нежелательно принимать с этиотропной терапией COVID-19;  - список возможных к назначению лекарственных средств для лечения COVID‑19 у взрослых;  - рекомендованные схемы лечения в зависимости от тяжести заболевания. |
|  | <Информация> Росздравнадзора от 04.06.2020 "Росздравнадзор разъясняет правила и условия дистанционной торговли лекарственными препаратами" | При покупке лекарственных препаратов дистанционным способом покупателям следует руководствоваться рядом правил.  Прежде всего следует иметь в виду, что дистанционная торговля запрещена для препаратов, отпускаемых по рецепту, наркотических и психотропных лекарственных средств, а также для спиртосодержащих лекарственных препаратов с объемной долей этилового спирта свыше 25 процентов.  При оплате лекарственного препарата покупателем в безналичной форме (за исключением оплаты с использованием банковской карты) продавец обязан подтвердить передачу товара путем составления накладной или акта сдачи-приемки товара.  При получении заказа покупатель обязательно должен проверить целостность транспортной упаковки, самостоятельно вскрыть ее и сверить содержимое заказа с описью вложения, проверить отсутствие повреждений вторичной (потребительской) и первичной упаковок лекарственного препарата, общий надлежащий вид товара.  При получении заказа, содержащего термолабильный лекарственный препарат, покупатель должен попросить работника, осуществляющего доставку, продемонстрировать соответствие температурного режима, при котором хранился лекарственный препарат при доставке, условиям хранения, указанным на его вторичной (потребительской) упаковке.  В случае доставки заказа ненадлежащего качества (ненадлежащее качество лекарственного препарата, доставленный заказ не соответствует заказанному по количеству или составу) покупатель вправе вернуть его работнику, осуществляющему доставку, без оплаты доставленного лекарственного препарата и (или) услуги по его доставке и (или) потребовать надлежащее исполнение заказа. |
|  | <Информация> Минздрава России от 04.06.2020 "Минздрав России ввел временные порядки приема пациентов медорганизациями, оказывающими специализированную и высокотехнологичную помощь, а также санаторно-курортными учреждениями. Порядки призваны исключить возможность заражения COVID-19" | Минздрав России: с 5 июня 2020 года изменится порядок приема пациентов медицинскими организациями, оказывающими специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь в плановой форме.  С указанной даты вступает в силу Приказ Минздрава России от 29.05.2020 N 513н, которым внесены изменения в Приказ Минздрава России от 19.03.2020 N 198н "О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции СOVID-19".  В частности, перед плановой госпитализацией на догоспитальном этапе (не ранее 7 дней до поступления) будет проводиться обязательное лабораторное исследование биологического материала пациента (мазок из носо- и ротоглотки) на наличие новой коронавирусной инфекции COVID-19. Обязательным становится проведение при госпитализации пациентов приема (осмотра) врачом-терапевтом (для детей - врачом- педиатром), бесконтактной термометрии, пульсоксиметрии, а при наличии медицинских показаний: обзорной рентгенографии легких или компьютерной томографии легких, лабораторного исследования биологического материала пациента на наличие новой коронавирусной инфекции COVID-19 (в том числе с применением экспресс-тестов). |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (иные) | | |
|  | Приказ Роструда от 22.04.2020 N 103 "О внесении изменений в Административный регламент осуществления Федеральной службой по труду и занятости федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденный приказом Федеральной службы по труду и занятости от 13 июня 2019 года N 160"  Зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2020 N 58523. | Поправки в Регламент внесены в связи с принятием федеральных законов от 02.12.2019 N 393-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику" и от 16.12.2019 N 439-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде".  Закреплено, что в случае неисполнения работодателем в срок предписания об устранении выявленного нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, связанного с выплатой работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, уполномоченное должностное лицо территориального органа Роструда принимает решение о принудительном исполнении в порядке, установленном статьей 360.1 Трудового кодекса РФ.  Решение о принудительном исполнении является исполнительным документом и оформляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством об исполнительном производстве. |
| КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА | | |
|  | Информация Министерства просвещения РФ от 29 мая 2020 г. "27 июня пройдёт Всероссийский "Выпускной вечер" онлайн" | Минпросвещения рекомендовало регионам провести 27 июня 2020 г. мероприятия, посвященные выпускникам школ 2019/20 учебного года. Центральным мероприятием станет общефедеральный "Выпускной вечер", а в финальную часть программы войдет фестиваль "Алые паруса".  Большинство мероприятий пройдет в онлайн-режиме. Очные мероприятия возможны в регионах, вышедших к тому моменту на третий этап снятия ограничений по коронавирусу, но в строгом соответствии с предписаниями Роспотребнадзора. |
| ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | | |
|  | <Письмо> Минстроя России от 19.05.2020 N 18848-ОЛ/04 <О рассмотрении обращения> | Повышающие коэффициенты к нормативу потребления коммунальных услуг не начисляются в случае, когда поводом для его применения является истечение срока поверки прибора учета с 6 апреля по 31 декабря 2020 года  Приостановление действия подпункта "д" пункта 81(12) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354, исключает возможность начисления повышающих коэффициентов к нормативу потребления коммунальных услуг в случаях, когда поводом для применения при расчете платы за ЖКУ норматива потребления коммунальных услуг является истечение срока поверки прибора учета в указанный период. |
|  | Постановление Правительства РФ от 03.06.2020 N 813 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий российским аэропортам и организациям, входящим в одну группу лиц с российским аэропортом, на частичную компенсацию расходов вследствие снижения их доходов в результате падения объемов пассажирских воздушных перевозок в связи с распространением новой коронавирусной инфекции" | Российским аэропортам частично компенсируют расходы, понесенные во II квартале 2020 г., в целях сохранения аэропортовой деятельности и численности персонала.  В 2020 году из федерального бюджета будут предоставлены субсидии российским аэропортам и организациям, входящим в одну группу лиц с российским аэропортом, на частичную компенсацию указанных расходов.  Субсидия предоставляется при условии соответствия получателей субсидии на 1 января 2020 г. или на 1-е число иного месяца 2020 года, предшествующего дате подачи заявления, установленным требованиям.  Субсидия рассчитывается ежемесячно по результатам каждого месяца за период с апреля по июнь 2020 г. (отчетный период) или одновременно за несколько месяцев отчетного периода.  Суммарный размер субсидий рассчитывается по утвержденной формуле.  Определен перечень представляемых документов для получения субсидии (в том числе заявление, справка о соответствии требованиям, расчет субсидии, реестр документов, подтверждающих расчет размера субсидии и др.).  Форма реестра документов, подтверждающих расчет размера субсидии, приведена в приложении.  Росавиация по результатам рассмотрения документов принимает решение о предоставлении субсидии.  Результатом предоставления субсидии являются непрекращение (неприостановление) аэропортовой деятельности по обслуживанию рейсов авиакомпаний с апреля 2020 г. включительно, за исключением случаев ее приостановки в связи с проведением организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, а также отсутствие сокращения численности персонала получателя субсидии более чем на 10 процентов. |
| ЧС И РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ | | |
|  | <Письмо> Рособрнадзора от 01.06.2020 N 02-32 (вместе с Рекомендациями по подготовке и проведению единого государственного экзамена в 2020 году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)) | Разработаны рекомендации по проведению ЕГЭ с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических рекомендаций, правил и нормативов.  В частности, перед проведением экзаменов необходимо организовать сбор сведений (в любой форме) о специалистах, привлекаемых к проведению ЕГЭ, о наличии у них в последние 14 дней контактов с людьми, имеющими подтвержденный диагноз COVID-19 или находящимися под наблюдением в связи с имеющимся риском заражения. В случае наличия у специалиста таких контактов необходимо исключить его участие в проведении ЕГЭ или организовать тестирование на наличие коронавирусной инфекции и допускать до проведения экзаменов только в случае отрицательного результата.  Необходимо не допускать скопления участников ЕГЭ и специалистов, привлекаемых к его проведению ЕГЭ, при организации входа в пункт проведения экзаменов (далее - ППЭ) и аудитории, а также исключить сбор участников ЕГЭ в каких-либо помещениях ППЭ.  Также рекомендуется в числе прочего:  - организовать вход в ППЭ малыми группами с соблюдением дистанции не менее 1,5 метра;  на территории образовательной организации и при входе в ППЭ нанести разметку, на которую необходимо ориентироваться участникам ЕГЭ и специалистам, привлекаемым к проведению экзаменов;  - разработать график прибытия участников экзамена в ППЭ, определив то количество участников ЕГЭ, которое позволит обеспечить соблюдение дистанции не менее 1,5 метра и исключит скопление участников на входе в ППЭ. График прибытия необходимо довести до всех участников ЕГЭ;  - определить время начала прибытия в ППЭ участников ЕГЭ, исключающее длительное ожидание начала экзамена в ППЭ;  - специалистам ППЭ, которые принимают участие в организации входа, необходимо надеть одноразовые медицинские маски и одноразовые перчатки, а также соблюдать установленную дистанцию. Если участник ЕГЭ прибыл в ППЭ в маске, необходимо попросить его снять маску во время прохода в ППЭ;  - при проведении экзамена обеспечить зигзагообразную рассадку участников ЕГЭ;  при проведении ЕГЭ по иностранным языкам (раздел "Говорение") необходимо обрабатывать дезинфицирующими средствами компьютеры (ноутбуки), а также подключенную гарнитуру (наушники с микрофоном) после каждого участника ЕГЭ;  - рассмотреть возможность организации контроля направления участников ЕГЭ к месту проживания по завершении экзаменов с целью исключения сбора участников ЕГЭ группами. |

# РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА | | |
|  | Распоряжение Министерства здравоохранения Московской области от 01.06.2020 № 65-Р "О временной маршрутизации лиц с психическими расстройствами и расстройствами поведения , связанными с употреблением психоактивных веществ, на время закрытия мужского отделения государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области "Психиатрическая больница №6" | На основании Предписания Коломенского территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Московской области от 21.05.2020 № 706 мужское наркологическое отделение ГБУЗ МО «Психиатрическая больница №6» закрыто.  Пациентов с психическими расстройствами и расстройствами поведения, нуждающихся в лечении в условиях наркологического стационара с территории обслуживания ПБ № 6 будут госпитализировать в ГБУЗ МО «Психиатрическая больница №3». |
|  | Официальный сайт Правительства МО, 03 июня 2020 г. - Жители Подмосковья могут не проводить поверку счетчиков до конца года | С жителей Московской области не будут взыскивать неустойку за пользование бытовыми приборами учета без проведения поверки до конца года, сообщает пресс-служба Министерства энергетики Подмосковья  Все бытовые приборы учета могут применяться физическими лицами – потребителями коммунальных услуг без проведения очередной поверки вплоть до 1 января 2021 года, в том числе и с истекшим сроком поверки.  Ресурсоснабжающие и управляющие компании обязаны принимать показания таких приборов для расчета оплаты потребленных коммунальных услуг, при этом неустойка (штраф, пени) не взыскивается также до 1 января 2021 года.  В пресс-службе предупредили, что вся поступающая от недобросовестных компаний информация об обязательной поверке до конца 2020 года бытового прибора учета физическими лицами является ложной и не соответствует действительности.  Соответствующие разъяснения в адрес аккредитованных лиц на право поверки бытовых приборов учета уже направлены Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии и Федеральной службой по аккредитации.  Принятые меры направлены на минимизацию рисков, связанных с заражением населения в условиях распространения коронавирусной инфекции, и регулируются постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов». |
| КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА | | |
|  | Распоряжение Министерства образования МО от 25.05.2020 N Р-353  "Об особенностях приема на обучение в образовательные организации Московской области по образовательным программам среднего профессионального образования на 2020 год" | Управлению высшего, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования предписано:  - в срок до 20.06.2020 обеспечить разработку, согласование и утверждение Административного регламента предоставления государственной услуги "Прием на обучение в образовательные организации Московской области, реализующие программы среднего профессионального образования";  - организовать консультационную и информационную поддержку образовательным организациям Московской области, реализующим программы среднего профессионального образования, по реализации госуслуги в электронном виде.  Руководителям государственных образовательных организаций Московской области, подведомственных Министерству образования Московской области, частных образовательных организаций Московской области, реализующих программы среднего профессионального образования, в срок до 15.06.2020 предписано:  - внести изменения в Правила приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования образовательных организаций;  - организовать работу приемных комиссий образовательных организаций за предоставление госуслуги в электронном виде;  - назначить из числа работников образовательных организаций должностных лиц, ответственных за предоставление госуслуги, с оформлением работнику усиленной квалифицированной электронной подписи; за техническое сопровождение предоставления госуслуги;  - обеспечить размещение на официальном сайте образовательной организации информацию о предоставлении госуслуги в электронном виде.  Центральным органам исполнительной власти, в ведомственном подчинении которых находятся образовательные организации, рекомендовано организовать работу по предоставлению госуслуги в электронном виде. |