**Обзор изменений законодательства на 13.05.2020г.**

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (право на охрану здоровья и медицинскую помощь) | | |
|  | «Рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции(COVID-19) среди работников киноиндустрии» утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 10 мая 2020 г. | Организация рабочего процесса, обеспечение соблюдений санитарных норм, ограничение контактов |
|  | Официальный сайт ФМБА России, 12 мая 2020 г. - ФМБА России создало службу психологической помощи на базе Федеральных медицинских центров, перепрофилированных под прием больных COVID-19 | На сайте ФМБА России размещены «Рекомендации по профилактике и предупреждению психологического неблагополучия у врачей и медицинских работников в период пандемии» и «Рекомендации по психологическому сопровождению деятельности руководителей и заведующих отделениями медицинских учреждений в условиях оказания помощи пациентам с COVID-19» |
|  | Официальный сайт Росздравнадзора, 12 мая 2020 г. - Росздравнадзор приостановил обращение на территории Российской Федерации аппаратов ИВЛ «АВЕНТА-М», произведенных с 1 апреля 2020 года. | Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения приостановила обращение на территории Российской Федерации медицинского изделия «Аппарат искусственной вентиляции легких «АВЕНТА-М» по ТУ 9444-004-07509215-2010 c принадлежностями», произведенного с 01.04.2020, производства АО "Уральский приборостроительный завод" (624000, Россия, Свердловская область, Сысертский район, 25 км Челябинского тракта), регистрационное удостоверение от 19.02.2016 № ФСР 2010/09268, срок действия не ограничен. Соответствующий приказ подписан руководителем Росздравнадзора Аллой Самойловой 12 мая 2020 года.  Аппараты ИВЛ «АВЕНТА-М» использовались для оказания медицинской помощи пациентам в городской клинической больнице имени С. И. Спасокукоцкого в Москве и больнице Святого Георгия в Санкт-Петербурге, где произошли пожары 9 и 12 мая. |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (право на социальное обеспечение) | | |
|  | Указ Президента РФ от 08.05.2020 N 314 "О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территориях Республики Абхазия, Республики Южная Осетия и Приднестровья, в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов" | Единовременную выплату получат участники Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, постоянно проживающие на территориях Республики Абхазия, Республики Южная Осетия и Приднестровья.  Согласно Указу в мае - июне 2020 г. единовременная выплата будет осуществлена:  - инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 3 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах", бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, вдовам (вдовцам) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовам (вдовцам) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны - в размере 75 000 рублей;  - ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ "О ветеранах", бывшим совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто - в размере 50 000 рублей. |
|  | Распоряжение Правительства РФ от 12.05.2020 N 1251-р | Организациям, подведомственным Минздраву, Минобрнауки, Минтруду, ФМБА, а также МГУ выделено 3921,5 млн. рублей на выплаты в апреле - июне 2020 г. работникам, участвующим в оказании медпомощи гражданам с COVID-19  Ассигнования из федерального бюджета предоставляются соответствующим федеральным органам исполнительной власти и МГУ для осуществления выплат стимулирующего характера в следующих размерах:  - оказывающим скорую медицинскую помощь врачам - 50 тыс. рублей в месяц, среднему медперсоналу, младшему медперсоналу и водителям скорой медицинской помощи - 25 тыс. рублей в месяц;  - оказывающим специализированную медпомощь в стационарных условиях врачам - 80 тыс. рублей в месяц, среднему медперсоналу - 50 тыс. рублей в месяц, младшему медперсоналу - 25 тыс. рублей в месяц. |
|  | Указ Президента РФ от 12.05.2020 N 322 "О некоторых вопросах реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" | Участникам госпрограммы по переселению в РФ может быть предоставлен дополнительный вид господдержки - жилищная субсидия.  Жилищная субсидия предоставляется участнику программы и членам его семьи для приобретения или строительства жилого помещения на территории приоритетного заселения в порядке, определяемом Правительством РФ.  Право на получение субсидии подтверждается государственным жилищным сертификатом.  Размер субсидии определяется исходя из показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ.  Кроме того, согласно внесенным поправкам свидетельство участнику госпрограммы теперь будет выдаваться сроком на 5 лет (ранее - на три года).  Уточнен также порядок определения размера подъемных (установлено, что он определяется с учетом величины прожиточного минимума в соответствующем субъекте РФ для основных социально-демографических групп населения).  **Указ вступает в силу с 1 июля 2020 г.** |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА (иные) | | |
|  | Из протокола заседания Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере. Поручения Вице-премьера РФ Татьяны Голиковой | Регионам поручено разработать и внедрить меры стимулирования сотрудников детских домов-интернатов временно размещать воспитанников в своих семьях на время действия в организациях режима карантина.  Минпросвещения поручено организовать в субъектах мониторинг ситуации с обеспечением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, переведённых на дистанционное обучение из-за коронавируса или находящихся дома по медицинским показаниям, бесплатным двухразовым питанием. |
|  | Справочно-правовая система «Гарант», 12 мая 2020 г. - Аккредитация медиков заморожена до 2021 года | Минздрав России разъяснил нюансы моратория на аккредитацию медработников до 1 января 2021 г.:  - в срок до 1 января 2021 г. проведение процедур аккредитации специалистов и сертификационного экзамена (включая подачу заявления и документов, их рассмотрение, прохождение упомянутых процедур, проведение заседаний комиссий) нецелесообразно в связи с тем, что по итогам проведения этих процедур выдавать свидетельства все равно не будут, а работать можно и без них;  - те медработники, которые прошли аккредитацию до 25 апреля 2020 г. и не получили свидетельство, не смогут получить его ранее 1 января 2021 г. После этой даты они получат свое свидетельство, причем без повторного прохождения этапов аккредитации;  - сертификаты, срок действия которых должен был истечь в период 6 апреля 2020 г. – 1 января 2021 г., продлеваются на 12 месяцев с даты окончания срока их действия. Получать новый сертификат или вообще что-то делать в связи с этим не надо;  - выпускники учебных медицинских и фармзаведений, – поскольку аккредитации пока нет, – допускаются к работе по специальностям в соответствии с полученными ими документами об образовании;  - ординаторы, в том числе ординаторы, которых только примут на обучение в этом году, смогут до завершения такого обучения (т.е. сдачи ГИА и получения диплома) вне зависимости от объема освоенной образовательной программы (года обучения) быть трудоустроены на период до конца года на должность врача-стажера, после 36-часовых курсов, и работать под контролем врача-специалиста;  - студенты выпускных курсов СПО, в том числе студенты, которых только переведут на выпускной курс в этом году, могут быть трудоустроены на период до конца года на должность среднего медперсонала, после 36-часовых курсов, и работать под контролем старшей медсестры;  - в этом же порядке могут быть трудоустроены выпускники отечественных медицинских и фармзаведений, которые не работали по своей специальности более пяти лет;  - после 1 января 2021 г. для продолжения работы указанным выше категориям лиц нужно будет пройти аккредитацию или увольняться. |
| КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА | | |
|  | Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 28.04.2020 г. № 189 "Об особенностях проведения всероссийской олимпиады школьников в 2019/20 учебном году и утверждения ее итоговых результатов по каждому общеобразовательному предмету" | Предусмотрены правила проведения олимпиады, обусловленные мероприятиями, направленными на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции.  Установлено, что Порядок проведения всероссийской олимпиады школьников, утвержденный Приказом Минобрнауки России от 18.11.2013 N 1252, в части организации и проведения заключительного этапа олимпиады, способа подведения итогов олимпиады по каждому общеобразовательному предмету, в том числе определения победителей олимпиады, не применяется.  Итоговые результаты олимпиады по каждому общеобразовательному предмету в 2019/20 учебном году подводятся на основе данных о результатах регионального этапа олимпиады, предоставленных организаторами регионального этапа олимпиады в Минпросвещения России для установления количества баллов, необходимого для участия в заключительном этапе олимпиады.  Участники регионального этапа олимпиады, завершающие освоение основных образовательных программ среднего общего образования в текущем учебном году и набравшие необходимое для участия в заключительном этапе олимпиады количество баллов, установленное Минпросвещения России в 2020 году, признаются призерами олимпиады 2019/20 учебного года  Итоговые результаты олимпиады утверждаются приказом Минпросвещения России и публикуются на его официальном сайте.  Оформление дипломов призеров олимпиады осуществляет Минпросвещения России и направляет их в адрес органов исполнительной власти субъектов РФ, в которых призеры олимпиады участвовали в региональном этапе олимпиады, для вручения призерам олимпиады. |
|  | Рекомендации по организации работы образовательных организаций в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 (приложение к письму Роспотребнадзора от 8 мая 2020 г. № 02/8900-2020-24) | Даны рекомендации по организации учебного процесса и по проведению экзаменов и итоговой аттестации. |
| ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | | |
|  | Распоряжение Правительства РФ от 30.04.2020 N 1193-р | Из Резервного фонда Правительства РФ Фонду защиты дольщиков выделено 30 млрд. руб. на достройку проблемных домов в интересах около 10 тыс. обманутых граждан. |
|  | <Письмо> ФНС России от 07.05.2020 N БС-4-19/7521@ "О направлении разъяснений" | ФНС разъяснила, как организовать работу с заявлениями на предоставление субсидии субъекту МСП, с учетом способа их направления.  Сообщается, в частности следующее:  - заявления, поступившие в виде сканированного образа по ТКС или в виде обращения в свободной форме через личный кабинет, необходимо распечатать и обработать как заявление на бумажном носителе, поступившее через специальные боксы;  - по заявлениям, поступившим через интернет-сервис "Обратиться в ФНС России" или через портал госуслуг, необходимо направить ответ с предложением повторно обратиться с заявлением строго по форме, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 24.04.2020 N 576, следующим способом: ЛКИП/ЛКЮЛ, ТКС, почта, лично - через специальный бокс;  - уведомление об отказе в предоставлении субсидии, либо подтверждение о выдаче субсидии может направляться налогоплательщику без сопроводительного письма, без подписи должностного лица, т.е. в том виде, в котором оно сформировалось в АИС Налог-3. |
|  | Письмо Федеральной налоговой службы от 7 мая 2020 г. № БС-4-11/7522@ «О перечислении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях РФ, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» | В 2020 г. субъектам МСП наиболее пострадавших от пандемии отраслей выделяются субсидии на сохранение занятости и оплаты труда в апреле и мае.  Для совершения операций, не связанных с предпринимательской деятельностью, гражданам открываются текущие счета, а ИП для ведения бизнеса - расчетные счета. Однако имеют место ситуации, когда ИП для получения доходов от предпринимательской деятельности использует личный текущий счет.  В связи с этим ФНС считает, что для перечисления субсидий не нужно использовать только лишь расчетные счета ИП (N 40802 "Индивидуальные предприниматели" Плана счетов бухучета для кредитных организаций). Перечисление возможно также на текущие (рублевые) счета, открытые гражданам (N 40817 "Физические лица"). |
|  | Постановление Правительства РФ от 12.05.2020 N 658 "О внесении изменений в пункт 3 Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции" | Постановлением Правительства РФ от 24.04.2020 N 576 утверждены условия и порядок предоставления в 2020 году субсидий субъектам МСП, ведущим деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики в результате распространения новой коронавирусной инфекции.  Пункт 3 правил определяет условия для включения заявителей в реестр получателей субсидии, формируемый ФНС России.  Согласно внесенным в него уточнениям в числе прочего должны соблюдаться следующие условия:  - по состоянию на 1 марта 2020 г. должна отсутствовать недоимка по налогам и страховым взносам, в совокупности (с учетом имеющейся переплаты по налогам и страховым взносам) превышающая 3000 рублей. При расчете суммы недоимки будут использоваться сведения о ее погашении, имеющиеся у налогового органа на дату подачи заявления о предоставлении субсидии;  - количество работников в месяце, за который выплачивается субсидия, составляет не менее 90 процентов количества работников в марте 2020 г. или снижено не более чем на 1 человека в марте 2020 г. |
|  | Справочно-правовая система «Гарант», 13 мая 2020 г. - С 1 июля – новый порядок наличных валютных операций | С 1 июля вступает в силу Указание Банка России от 30 января 2020 г. № 5396-У «О порядке ведения кассовых операций с наличной иностранной валютой в уполномоченных банках на территории Российской Федерации».  Речь идет о:  - приеме от клиентов наличной иностранной валюты для зачисления на их банковские счета, их счета по вкладам (депозитам);  - выдаче наличной иностранной валюты клиентам со списанием сумм выданной наличной иностранной валюты с их банковских счетов, с их счетов по вкладам (депозитам);  - пересчете наличной иностранной валюты.  Предусмотрен электронный документооборот. Уточнены требования к приему и выдаче валюты. |

# РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА | | |
|  | Распоряжение Министерства здравоохранения Московской области от 06.05.2020 № 51-Р "О временной маршрутизации пациентов по профильным заболеваниям для оказания экстренной специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в стационарных условиях без подозрения и подтверждения заболевания COVID-19" | Утверждена временная маршрутизация пациентов по профильным заболеваниям для оказания экстренной специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи в стационарных условиях без подозрения и подтверждения заболевания COVID-19 по профилям гематология, гинекология, травматология, хирургия, нейрохирургия, урология, онкология, эндокринология, нефрология (диализ).  Распоряжение Минздрава Московской области от 10.04.2020 г. № 29 признано утратившим силу. |
|  | Распоряжение Министерства здравоохранения Московской области от 06.05.2020 № 52-Р "О внесении изменений в распоряжение Министерства здравоохранения Московской области от 17.04.2020 34-Р "Об утверждении алгоритма действий врача при поступлении в стационар пациента с подозрением на внебольничную пневмонию, коронавирусную инфекцию (COVID-19), с подтвержденной внебольничной пневмонией, коронавирусной инфекцией (COVID-19), а также при выписке из стационара таких пациентов для продолжения лечения в амбулаторных условиях (на дому)." | В целях эффективного оказания в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Московской области медицинской помощи взрослому населению с заболеванием коронавирусной инфекцией COVID-19 и внебольничными пневмониями внесены изменения в Распоряжение Министерства здравоохранения Московской области от 17.04.2020 № 34-Р, соответствующие Временным методическим рекомендациям «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции COVID-19 (версия 6), утвержденным Минздравом России от 28.04.2020 г. |
|  | Приказ Департамента здравоохранения г. Москвы от 06.05.2020 N 498 "О внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения города Москвы от 22 апреля 2020 г. N 435" | В новой редакции изложены:  - Схема раскрепления санитарного транспорта, предоставленного сторонними организациями, между медицинскими организациями стационарного типа;  - Перечень медицинских организаций, определенных для стационарного долечивания пациентов с подозрением и подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и вирусной пневмонии с прикреплением к головной медицинской организации. |
|  | Приказ Департамента здравоохранения г. Москвы от 07.05.2020 N 504 "О внесении изменения в приказ Департамента здравоохранения города Москвы от 29.04.2016 N 376" | Дополнен Перечень аптечных организаций, осуществляющих отпуск по отдельным заболеваниям лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения по рецептам, выписанным отдельным категориям граждан врачами медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы. |
|  | Постановление правительства Москвы от 7 мая 2020 года № 517-ПП "О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 6 апреля 2020 г. № 340-ПП и от 6 апреля 2020 г. № 343-ПП" | Скорректирован порядок предоставления доплат медработникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с коронавирусом – теперь на доплаты также могут рассчитывать работники лабораторий государственных медорганизаций, проводящих исследования биоматериалов пациентов с коронавирусом или с подозрением на коронавирус, работники патологоанатомических отделений государственных медорганизаций. Также доплаты получат работники амбулаторных КТ-центров и работники государственных медорганизаций, оказывающие медпомощь в амбулаторных условиях пациентам с коронавирусом или с подозрением на коронавирус, осуществляющие выявление заболевших и медицинское наблюдение на дому (по месту пребывания) за состоянием здоровья таких пациентов: врачам – 70 тыс. руб. в месяц; среднему медперсоналу - тыс. руб. в месяц.  Указанные изменения распространяются на правоотношения, возникшие со дня начала оказания медпомощи пациентам с коронавирусом или с подозрением на коронавирус или со дня предоставления соответствующих услуг в учреждениях. |
|  | Постановление Правительства Московской области от 12.05.2020 № 242/12 "О внесении изменения в перечень категорий граждан, для которых организация выезда работника многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг осуществляется бесплатно" | В список добавлены лица старше 65 лет и страдающие хроническими заболеваниями, перечисленными в приложении к Постановлению Губернатора, соблюдающие режим самоизоляции. |
|  | Официальный сайт Правительства Московской области, 12 мая 2020 г. - Госпиталь в подмосковном парке «Патриот» сможет принять более 1,4 тыс. пациентов с Covid-19 | Инфекционный госпиталь в парке «Патриот» в Одинцовском городском округе уже начал свою работу, он сможет принять более 1,4 тысячи человек с коронавирусной инфекцией.  Стационар разворачивается по инициативе губернатора Подмосковья Андрея Воробьева при поддержке Минобороны РФ. 7 мая в клинике введен в эксплуатацию первый блок. К середине мая госпиталь будет работать в полном объеме. Завершается формирование персонала, медработникам предоставляется бесплатное проживание в гостиницах Одинцовского городского округа, трехразовое питание, трансфер к месту работы и обратно. Минобороны направляет 630 человек — врачей, средний и младший медперсонал. Одинцовская горбольница тоже активно набирает медработников. К 15 мая должно быть завершено строительство.  В Подмосковье готовится к открытию еще один крупный госпиталь, развернутый в «Крокус Экспо». Он способен принять свыше 1 тысячи пациентов с Covid-19. |
| ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | | |
|  | Постановление Правительства Московской области от 12.05.2020 № 245/12 "О внесении изменения в Положение о Градостроительном совете Московской области" | Изменены функции Градостроительного совета, вместо понятия границ лесопарковых и (ли) зеленых зон введено понятие границ земель, на которых расположены леса, со ссылкой на положения Лесного кодекса РФ. |
| ИНЫЕ | | |
|  | Закон Московской области № 78/2020-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об административных комиссиях в Московской области» | В Закон Московской области № 243/2017-03 «Об административных комиссиях в Московской области» внесены изменения, касающиеся исключения из Закона понятия «муниципальный район (городской округ) Московской области», теперь по тексту Закона только понятие «городской округ». |
|  | Закон Московской области № 79/2020-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области по созданию административных комиссий в Московской области» | В Закон Московской области № 244/2017-03 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области по созданию административных комиссий в Московской области» внесены изменения, касающиеся исключения из Закона понятия «муниципальный район (городской округ) Московской области», теперь по тексту Закона только понятие «городской округ».  Закон также дополнен положением о том, что показателем распределения между муниципальными образованиями Московской области общего объема субвенций является численность постоянно проживающего населения в соответствующем муниципальном образовании Московской области. |

Обзор подготовлен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Московской области