Информация

по изменениям, внесенным в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, вступающим в силу с 1 октября 2019 года (Федеральный закон от 28.11.2018 № 451-ФЗ)

1. Досудебный порядок урегулирования споров

Включено правило о том, что заявление подается в суд после соблюдения претензионного или иного досудебного порядка урегулирования спора, если это предусмотрено федеральным законом для данной категории споров ч. 4 ст. 3 ГПК РФ).

2. Состав суда

В кассационной инстанции дела теперь могут быть рассмотрены не только коллегиально (ч.4 ст. 7 ГПК РФ). Единолично будут рассматриваться кассационные жалобы и представления на вступившие в законную силу судебные приказы, решения мировых судей и апелляционные определения районных судов, определения мировых судей, районных судов, гарнизонных военных судов и вынесенные по результатам их обжалования определения, решения и определения судов первой и апелляционной инстанций, принятые по делам, рассмотренным в порядке упрощенного производства.

Еще один случай единоличного рассмотрения дела судом апелляционной инстанции - рассмотрение судом апелляционной инстанции частной жалобы (есть исключения, указанные ГПК РФ).

3. Отводы (Глава 2)

Установлено, что судья, рассматривающий дело единолично, вправе разрешить вопрос об отводе или самоотводе путем вынесения мотивированного протокольного определения без удаления в совещательную комнату (ч. 2 ст. 20 ГПК РФ).

Введено правило о том, что при равном количестве голосов, поданных за отвод и против отвода, судья считается отведенным.

4. Подсудность (Глава 3)

К подсудности судов общей юрисдикции отнесены дела по корпоративным спорам (п. 8 ч. 1 ст. 22 ГПК РФ):

связанным с созданием юридического лица (являющемся некоммерческой организацией),

управлением им или участием в таком юридическом лице.

При обращении в суд с заявлением, содержащим несколько связанных между собой требований, из которых одни подсудны суду общей юрисдикции, другие - арбитражному суду, если разделение требований возможно, судья выносит определение о принятии требований, подсудных суду общей юрисдикции, и о возвращении заявления в части требований, подсудных арбитражному суду (а не об отказе в принятии требований, как раньше) (ч. 4 ст. 22 ГПК РФ).

Изменилась подсудность дел мировому судье (ст. 23 ГПК РФ):

- исключены "иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений";

- исключены дела об определении порядка пользования имуществом;

- включены дела по имущественным спорам, возникающим в сфере защиты прав потребителей, при цене иска, не превышающей ста тысяч рублей.

5. Представительство (Глава 5)

Установлено, что представителями в суде могут выступать адвокаты и иные оказывающие юридическую помощь лица, имеющие высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности (ст. 49 ГПК РФ).

Они должны предоставить суду документы, удостоверяющие их полномочия, а также документы:

- удостоверяющие статус адвоката (для адвокатов);

- о высшем юридическом образовании или ученой степени по юридической специальности.

**Исключения:**

- представители по делам, рассматриваемым мировыми судьями и районными судами;

- законные представители;

- патентные поверенные по спорам, связанным с правовой охраной результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации;

- арбитражные управляющие при исполнении возложенных на них обязанностей в деле о банкротстве;

- профессиональные союзы, их организации, объединения, представляющие в суде интересы лиц, являющихся членами профессиональных союзов, по спорам, связанным с нарушением или оспариванием прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений;

- иные лица, указанные в федеральном законе (ст. 49, ч. 3 ст. 52, ч. 5 ст. 53 ГПК РФ).

Не могут быть представителями в суде, включены помощники судей, работники аппарата суда.

6. Доказательства и доказывание (Глава 6, ст. 55-87 ГП РФ)

Установлена обязанность лиц, участвующих в деле (не только сторон), раскрыть доказательства, на которые они ссылаются, перед другими лицами, участвующими в деле (ч. 3 ст. 56 ГПК РФ).

Копии представленных в суд документов, должны быть предоставлены другим лицам, участвующим в деле, если у них эти документы отсутствуют. Это касается и копий письменных доказательств, истребуемых судом, которые направляются другим лицам, участвующим в деле (ч. 1 ст. 57 ГПК РФ).

Преюдициальное значение при рассмотрении гражданского дела имеет не только вступивший в законную силу приговор суда по уголовному делу, как раньше, но и иные постановления суда по уголовному делу и постановления суда по делу об административном правонарушении.

7. Судебные расходы (ст. 88-104 ГПК РФ)

ГПК РФ теперь предусматривает не только возможность отсрочки и рассрочки уплаты государственной пошлины, но и в соответствии с налоговым законодательством - освобождение от ее уплаты и уменьшение ее размера (ст. 88-90 ГПК РФ)

Судебные издержки теперь могут взыскиваться с третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования относительно предмета спора либо в пользу этих третьих лиц (дополнены ч. 3,4 в ст. 98 ГПК РФ)

- могут быть возмещены судебные издержки, понесенные третьими лицами, участвовавшими в деле на стороне, в пользу которой принят судебный акт, если их фактическое поведение способствовало принятию данного судебного акта;

- могут быть взысканы судебные издержки с третьего лица, обжаловавшего судебный акт, если его жалоба была оставлена без удовлетворения.

Установлены сроки, в течение которых может быть подано заявление по вопросу о судебных расходах, не разрешенному при рассмотрении дела, - в течение трех месяцев со дня вступления в законную силу последнего судебного акта, принятием которого закончилось рассмотрение дела (дополнен ст. 103.1)

Этот срок может быть восстановлен судом, если пропущен по уважительной причине.

8. Судебные штрафы (Глава 8, ст. 105-106 ГПК РФ)

Вместо ранее установленных  различных размеров судебных штрафов введена единая норма для всех процессуальных проступков.

Установлен максимальный размер судебных штрафов:

- пять тысяч рублей для граждан;

- тридцать тысяч рублей для должностных лиц;

- сто тысяч рублей для организаций.

9. Процессуальные сроки (Глава 9, ст. 107-112 ГПК РФ)

Уточнено, что в сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни, если иное не установлено ГПК РФ (ст.107)

Теперь заявление о восстановлении пропущенного процессуального срока может быть рассмотрено без проведения судебного заседания в случаях, установленных ГПК РФ (например, заявление о восстановлении срока кассационного обжалования).

10. Судебные извещения (Глава 10, ст. 113-120 ГПК РФ)

Информация о принятии искового заявления, заявления к производству суда, о времени и месте судебного заседания или совершения отдельного процессуального действия должна всегда (а не при наличии технической возможности, как раньше) размещаться судом на официальном сайте суда в сети "Интернет". Документы, подтверждающие это, приобщаются к материалам дела.

Установлен срок размещения этой информации - не позднее чем за пятнадцать дней до начала судебного заседания или совершения отдельного процессуального действия (ч.7 ст. 113 ГПК РФ).

Ранее это был "достаточный срок для подготовки к делу и своевременной явки в суд".

ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНИИ

1. Приказное производство (Глава 11)

В перечень требований, по которым может быть выдан судебный приказ, включены требования о взыскании задолженности по оплате расходов на капитальный ремонт и содержание общего имущества в многоквартирном доме (ст. 122 ГПК РФ)

Установлен срок, в течение которого судья высылает копию судебного приказа должнику - пять дней со дня вынесения судебного приказа.

2. Исковое заявление о вынесении судебного приказа (ст. 124 ГПК РФ)

Расширен перечень сведений об ответчике, подлежащих включению в исковое заявление, дополнительно это:

- фамилия, имя, отчество (при наличии);

- дата и место рождения (если известны);

- место работы (если известно);

- один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства);

- идентификационный номер налогоплательщика и основной государственный регистрационный номер организации.

Все это указывается если эти сведения известны истцу.

**3. Вынесение судебного приказа**

Судебный приказ выносится без вызова взыскателя и должника и проведения судебного разбирательства (ч. 2 ст. 126 ГПК РФ).

Суд исследует изложенные в направленном взыскателем заявлении о вынесении судебного приказа и приложенных к нему документах сведения в обоснование позиции данного лица и выносит судебный приказ на основании представленных документов.

**4. Извещение должника о вынесении судебного приказа** (ст. 128 УПК

РФ)

Судья в пятидневный срок со дня вынесения судебного приказа высылает копию судебного приказа должнику, который в течение десяти дней со дня получения приказа имеет право представить возражения относительно его исполнения.

**Исковое производство**

**Предъявление иска** (Глава 12,ст. 131 ГПК РФ)

**5**. Расширен перечень сведений об ответчике, подлежащих включению в исковое заявление, дополнительно это:

- фамилия, имя, отчество (при наличии);

- дата и место рождения (если известны);

- место работы (если известно);

- один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства);

- идентификационный номер налогоплательщика и основной государственный регистрационный номер организации.

Все это указывается, если эти сведения известны истцу.

К исковому заявлению теперь должны быть приложены не копии искового заявления и приложенных к нему документов по числу лиц, участвующих в деле, как раньше, а уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, этих копий.

К исковому заявлению теперь должны быть приложены документы, подтверждающие право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины или об освобождении от уплатыгосударственной пошлины*.*

6. Предварительное судебное заседание (Глава 14, ст.152 ГПК)

В предварительном судебном заседании теперь может быть разрешен вопрос о передаче дела, принятого судом к своему производству, в другой суд.

7. Сроки рассмотрения и разрешения гражданских дел (Глава 15, ст. 154 ГПК РФ).

При общем положении устанавливающим частью 1 о рассмотрении дел сроком до истечения 2 месяцев частью 2 определены категории дел, по которым рассмотрение и разрешение установлено сроком до истечения 1 месяца.

В зависимости от сложности дела срок его рассмотрения может быть продлен председателем суда, заместителем председателя суда, председателем судебного состава не более чем на один месяц.

8. Введена статья 155.1 ГПК РФ участие в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи.

9. Обеспечение порядка в судебном заседании (ст. 159 ГПК РФ)

Предусмотрена новая мера, применяемая к нарушителям порядка в судебном заседании - **ограничение выступления участника судебного разбирательства**, если он:

- самовольно нарушает последовательность выступлений;

- дважды не исполняет требования председательствующего;

- допускает грубые выражения или оскорбительные высказывания либо призывает к осуществлению действий, преследуемых в соответствии с законом.

Решение об ограничении времени выступления, а также возражения лица, в отношении которого оно принято, заносятся в протокол судебного заседания.

10. Решение суда (Глава 16)

Расширен перечень сведений, подлежащих включению в решение суда (ст. 198 ГПК РФ)

Порядок предоставления лицам, участвующим в деле, копии решения суда теперь не зависит от того, присутствовали ли они в судебном заседании, и от того, является лицо, участвующее в деле, гражданином или организацией.

В ст. 199 ГПК РФ Составление мотивированного решения суда включены новые положения, касающиеся оставления решения мировым судьей (части 2-5) (мировой судья может не составлять мотивированное решение по делу ч.3) и обязан в случае поступления от лиц участвующих в деле заявления, при этом определены сроки его подачи.

Копии решения суда (ст. 214 ГПК РФ):

- вручаются под расписку лицам, участвующим в деле, или направляются им не позднее пяти дней после дня принятия и (или) составления решения суда;

- если решение суда выполнено в форме электронного документа, то с согласия лиц, участвующих в деле, направляется им посредством его размещения на официальном сайте суда в режиме ограниченного доступа;

- если решение суда выполнено только на бумажном носителе, суд направляет копии решения суда лицам, участвующим в деле, заказным письмом с уведомлением о вручении или по ходатайству указанных лиц вручает им под расписку.

11. Приостановление производства по делу (Глава 17)

Суд теперь обязан приостановить производство по делу в случае установления судом срока для примирения сторон (ст. 215 ГПК РФ).

12. Упрощенное производство (Глава 21.1, ст. 232.1-232.4)

Установлен срок рассмотрения и разрешения гражданских дел в порядке упрощенного производства - до истечения двух месяцев со дня поступления заявления в суд (ст. 232.1 ГПК РФ)

Изменен перечень дел, не подлежащих рассмотрению в порядке упрощенного производства (ст. 232.2 ГПК РФ):

|  |  |
| --- | --- |
| [ГПК](http://internet.garant.ru/document/redirect/77683001/0) РФ в прежней редакции | [ГПК](http://internet.garant.ru/document/redirect/12128809/0) РФ в новой редакции |
| Дела, возникающие из административных правоотношений | Исключено |
| Дела, связанные с государственной тайной | |
| Споры, затрагивающие права детей | Споры, затрагивающие права детей, за исключением споров о взыскании алиментов |
| Дела особого производства | Исключено |
| Нет | Дела о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью |
| Нет | Корпоративные споры |
| Нет | Дела, связанные с обращением взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ |

13. Заочное решение (Глава 22)

Теперь подача ответчиком в суд, принявший заочное решение, заявление об отмене этого решения является обязательным для апелляционного обжалования ответчиком заочного решения (ст. 237 ГПК РФ), решение может быть обжаловано в течение месяца со дня вынесения определения суда об отказе в удовлетворении заявления об отмене этого решения суда (ч. 2).

Предусмотрена возможность приостановления исполнения заочного решения, если на момент подачи ответчиком заявления об отмене заочного решения суда оно исполняется. Исполнение может быть приостановлено судом, принявшим заочное решение, до рассмотрения заявления об отмене заочного решения (ст. 244 ГПК РФ).

**ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ ВТОРОЙ ИНСТАНЦИИ**

1. Апелляционная жалоба, представление (Глава 39)

Статья 320.1 ГПК РФ - суды, рассматривающие апелляционные жалобы, представление изложена в новой редакции (введен апелляционный суд общей юрисдикции).

К апелляционной жалобе, представлению теперь должны быть приложены не копии жалобы, представления и приложенных к ним документов по числу лиц, участвующих в деле, как раньше, а уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, этих копий (ст. 322 в новой редакции).

Расширен перечень сведений, включаемых в апелляционную жалобу, представление.

2. Возвращение дела судом апелляционной инстанции (ст. 325.1 ГПК РФ)

Теперь суд апелляционной инстанции возвращает дело в суд первой инстанции, если судом первой инстанции не было рассмотрено:

- заявление о восстановлении срока на подачу апелляционных жалобы, представления;

-  замечание на протокол судебного заседания;

- заявление о вынесении дополнительного решения;

- изготовлено мотивированное решение.

3. Приостановление судом апелляционной инстанции исполнения судебных актов (дополнена статья 326.2 ГПК РФ)

Предусмотрено право суда апелляционной инстанции приостановить исполнение судебных актов, принятых судом первой инстанции:

- по ходатайству лиц, участвующих в деле;

- при условии, если заявитель обосновал невозможность или затруднительность поворота исполнения;

- на срок до принятия судом апелляционной инстанции определения по результатам рассмотрения апелляционной жалобы или на иной, установленный судом срок.

4. Порядок рассмотрения дела судом апелляционной инстанции (ст. 327 ГПК РФ)

Изменены нормы о докладе судьи об обстоятельствах дела:

- теперь он делается в любом случае - и при коллегиальном, и при единоличном рассмотрении дела;

- содержание доклада судьи больше не регламентируется подробно.

5. Срок рассмотрения дела в апелляционной инстанции (ст. 327.2 ГПК РФ)

Если апелляционная жалоба поступила в суд апелляционной инстанции до истечения срока ее подачи, срок рассмотрения апелляционной жалобы исчисляется со дня истечения срока подачи апелляционной жалобы.

6. Апелляционное определение (ст. 329 ГПК РФ)

Расширен перечень сведений, подлежащих включению в апелляционное определение, дополнительно это:

- номер дела, присвоенный судом первой инстанции;

- иные нормативные акты (а не только законы), которыми руководствуется суд;

- мотивы, по которым суд не применил законы и иные нормативные правовые акты, на которые ссылались лица, участвующие в деле;

- мотивы, по которым суд апелляционной инстанции не согласился с выводами суда первой инстанции, если его решение было отменено полностью или в части.

7. Основания для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке (ст. 330 ГПК РФ)

Теперь отсутствие протокола судебного заседания является основанием для отмены решения суда первой инстанции не в любом случае, а только в случае отсутствия аудио- или видеозаписи судебного заседания. При этом подписание протокола не теми лицами, также будет являться основанием для отмены решения (дополнение в ч. 6).

8. Порядок рассмотрения апелляционных жалобы, представления, поступивших в суд апелляционной инстанции после рассмотрения дела (ст. 330.1 ГПК РФ)

Урегулирована ситуация, когда апелляционные жалоба, представление, поданные в установленный срок или после восстановления пропущенного срока, поступают в суд апелляционной инстанции после рассмотрения дела по другим жалобам по этому делу.

В этом случае:

- суд обязан принять такие жалобу, представление к своему производству;

- если в результате рассмотрения жалобы, представления суд придет к иному результату рассмотрения дела, ранее вынесенное апелляционное определение отменяется и выносится новое апелляционное определение.

# ИЗМЕНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРОИЗВОДСТВА В СУДЕ КАССАЦИОННОЙ ИНСТАНЦИИ

# (Глава 41 ст. 376-ст. 390.17 ГПК РФ)

ГПК РФ теперь отдельными параграфами регулирует два порядка кассационного обжалования:

Параграф 1- кассационное обжалование судебных актов судов первой и апелляционной инстанции в кассационный суд общей юрисдикции (ст. 376-ст. 390.1 ГПК РФ);

Параграф 2- кассационное обжалование судебных актов судов первой и апелляционной инстанций, уже обжалованных в кассационный суд общей юрисдикции, а также актов кассационных судов общей юрисдикции в Судебную коллегию ВС РФ (ст.390.2- ст. 390.17 ГПК РФ)

 Производство в кассационном суде общей юрисдикции

**1**.Установлен принципиально новый порядок кассационного обжалования, при котором все кассационные жалобы, поданные с соблюдением требований ГПК РФ, подлежат рассмотрению по существу кассационным судом общей юрисдикции.

Больше не действует порядок рассмотрения кассационной жалобы, при котором она сначала изучаются судьей, принимающим определение о передаче кассационной жалобы, представления на рассмотрение в судебном заседании суда кассационной инстанции либо об отказе в такой передаче.

Теперь все кассационные жалобы, представления, поданные в кассационный суд общей юрисдикции рассматриваются кассационным судом общей юрисдикции, по общему правилу, в судебном заседании.

Срок кассационного обжалования сократился с 6 до 3 месяцев (ст. 376.1 ГПК РФ).

**2**.Кассационная жалоба, представление подаются через суд первой инстанции, а не непосредственно в суд кассационной инстанции, как раньше (ст. 377 ГПК РФ).

Кассационная жалоба также может быть подана посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте суда в сети "Интернет". Документы, прилагаемые к кассационной жалобе, могут быть представлены в суд в электронном виде (ст. 378 ГПК РФ).

**3**.Изменились требования к содержанию кассационной жалобы, представления (ст. 378 ГПК РФ):

- теперь они могут содержать ходатайства, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты и иные необходимые для рассмотрения дела сведения;

- прикладывать к ним заверенные судом копии судебных постановлений, принятых по делу, больше не требуется.

**4**.Изменились основания для отмены или изменения судебных постановлений кассационным судом общей юрисдикции (ст. 379.9 ГПК РФ)

Ранее такими основаниями являлись существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Теперь это:

- несоответствие выводов суда, содержащихся в обжалуемом судебном постановлении, фактическим обстоятельствам дела, установленным судами первой и апелляционной инстанций;

- нарушение либо неправильное применение норм материального права (неприменение закона, подлежащего применению; применение закона, не подлежащего применению; неправильное истолкование закона);

- нарушение либо неправильное применение норм процессуального права, если это нарушение привело или могло привести к принятию неправильных судебных постановлений, а также в любом случае, если допущены нарушения норм процессуального права, перечисленные в ГПК РФ.

**Примечание:**

**Территориальная подсудность судов по Московской области:**

апелляционный суд общей юридической - Первый апелляционный суд-  
 г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр.24;

кассационный суд общей юрисдикции - Первый кассационный суд общей юрисдикции - г. Саратов, ул. Первомайская, д.74.

Информация о 9 кассационных и 5 апелляционных судах общей юрисдикции, о кассационных и апелляционных военных судах (территориальная подсудность) с сайта Верховного Суда Российской Федерации от 12 сентября 2019 года прилагается к настоящей Информации на 5 л.

Обзор подготовлен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Московской области