**Обзор изменений законодательства, действующих с 1 сентября 2020 года**

**Нормы, вступившие в силу**

**Образование**

*Новый учебный год начался в традиционном очном формате*

Обучение будет организовано с учетом рекомендаций, сформулированных в [**письмах Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 08.05.2020  № 02/8900-2020-24**](http://base.garant.ru/74005612/)**и**[**от 12.05.2020  № 02/9060-2020-24**](http://base.garant.ru/74034430/). Согласно этим нормам:

* каждый класс учится только в одном, отведенном ему, кабинете;
* количество детей в классе [должно быть](http://base.garant.ru/74034430/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1103) по возможности сокращено (численность класса напрямую [зависит](http://base.garant.ru/12183577/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1495) от метража кабинета, на одного ученика должно приходиться не менее 2,5 квадратных метров площади, не занятой мебелью для хранения учебных, пособий и оборудования ([п. 4.9](http://base.garant.ru/12183577/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1409) СанПиН 2.4.2.2821-10);
* для каждого класса учебный день рекомендовано [начинать](http://base.garant.ru/74034430/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1108) строго в "свое" время;
* во время перемен – индивидуальных для каждого класса – дети будут выходить в коридор, а кабинет [проветриваться](http://base.garant.ru/74034430/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1113) после каждого урока;
* во время перемен [нужно](http://base.garant.ru/74034430/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1111) проводить текущую дезинфекцию помещений (обработка рабочих поверхностей, пола, дверных ручек);
* физкультуру в хорошую погоду рекомендовано проводить на открытом воздухе;
* в школах [должны быть](http://base.garant.ru/74034430/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1112) работающие обеззараживатели воздуха, дозаторы с антисептиками на входе в здание;
* у всех преподавателей, учеников и сотрудников школ перед началом занятий будут измерять температуру;
* маски и перчатки будут [обязательны](http://base.garant.ru/74034430/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1116) для персонала пищеблоков;
* кулеры [должны](http://base.garant.ru/74034430/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1117) обеспечиваться одноразовыми стаканчиками и дезинфицироваться;
* школа [должна](http://base.garant.ru/74034430/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1119) контролировать соблюдение правил личной гигиены как учениками, так и персоналом;
* во время экзаменов дети должны быть [рассажены](http://base.garant.ru/74034430/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1206) зигзагообразно, по 1 человеку за партой, с соблюдением социальной дистанции в 1,5 м;
* при первых признаках ОРВИ ребенка или сотрудника учебного заведения нужно изолировать.

*Школьников начальных классов обеспечат бесплатным горячим питанием*

**Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»** предусмотрено, что школьники начальных классов, обучающиеся в государственных и муниципальных образовательных организациях, обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Горячее питание предусматривает наличие горячего блюда, не считая горячего напитка.

Мероприятия по созданию условий для организации бесплатного горячего питания учащихся начальных классов в государственных и муниципальных образовательных организациях будут реализовываться поэтапно в период с 1 сентября 2020 года по 1 сентября 2023 года.

*Педагоги получат доплату за классное руководство*

По поручению Президента РФ педагогические работники государственных и муниципальных общеобразовательных организаций будут получать дополнительную выплату за классное руководство. Ее размер составит 5 тысяч рублей в месяц. Доплата предусмотрена в дополнение к уже установленным региональным выплатам. Соответствующие разъяснения даны в **письме Минпросвещения России от 12.05.2020 № ВБ-1011/08 «**[**О методических рекомендациях**](http://base.garant.ru/74173067/)**», письме Минпросвещения России от 28.05. 2020 № ВБ-1159/08.**

*Общие требования к организации воспитания обучающихся*

**Федеральным законом от 31.07.2020 № 304-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон "**[**Об образовании в Российской Федерации**](http://base.garant.ru/70291362/)". Воспитательная работа станет одной из составных частей образовательных программ. Воспитание обучающихся будет осуществляться на основе включаемых в образовательную программу рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы. Их разработкой и утверждением займутся образовательные организации при участии советов обучающихся и советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних школьников.

*Скорректирован порядок проведения проверки обучающихся на раннее выявление употребления наркотиков*

**Приказом Минздрава России** **от 23.03.2020 № 213н «**[**О внесении изменений в Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 октября 2014 г. № 581н**](http://base.garant.ru/73988022/)**»** установлены химические вещества, включая их производные, метаболиты и аналоги, которые подлежат предварительным химико-токсикологическим исследованиям. В их числе – опиаты, каннабиноиды, фенилалкиламины (амфетамин, метамфетамин), синтетические катиноны, кокаин, метадон, бензодиазепины, барбитураты и фенциклидин. Исследования будут проводить одновременно на все вещества в течение двух часов с момента отбора пробы. Также определены клинические признаки, выявление которых послужит основанием для направления биологического объекта в лабораторию для проведения подтверждающего исследования. Изменятся и сроки составления списка учебных заведений, участвующих в профилактических медосмотрах.

*Приняты новые Правила предоставления президентских грантов одаренным детям*

Принято **Постановление Правительства РФ от 23.05.2020 № 744 «**[**О грантах Президента Российской Федерации лицам, проявившим выдающиеся способности и показавшим высокие достижения в определенной сфере деятельности, поступившим на обучение в образовательные и научные организации**](http://base.garant.ru/74192827/)**».** Грант Президента РФ положен студентам-бюджетникам, включенным в федеральный список одаренных детей. Его можно получить за достижения двух учебных лет, предшествующих поступлению. Для выявления одаренных детей предусмотрено проведение олимпиад, других интеллектуальных и творческих конкурсов, мероприятий. Выплаты производятся через фонд "Талант и успех" – он формирует на основании информации, полученной от организаторов мероприятий, заявителей и образовательных организаций, и размещает на специальном сайте список претендентов. Установлены особенности предоставления грантов в 2020 году.

**Финансы и кредит**

*Введена процедура внесудебного банкротства гражданина*

В соответствии с **Федеральным законом от 31.07.2020 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина»** подать заявление о признании банкротом во внесудебном порядке смогут граждане-должники, у которых общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей составляет от 50 тысяч до 500 тысяч рублей. На дату подачи такого заявления в отношении должника должно быть окончено исполнительное производство с возвращением исполнительного документа взыскателю по причине отсутствия имущества, подлежащего взысканию, и не возбуждено иное исполнительное производство. Заявление можно будет подать в МФЦ по месту жительства или месту пребывания гражданина. Форма, порядок заполнения и подачи заявления утверждены **приказом Минэкономразвития России от 04.08.2020 № 497.** Также гражданин должен представить список всех известных ему кредиторов. Если все условия выполнены, сведения будут внесены в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве в течение трех рабочих дней. После этого будет введен мораторий на удовлетворение требований кредиторов, неустойки и другие финансовые санкции перестанут начисляться, а имущественные взыскания (кроме алиментов) будут приостановлены. Но если в ходе банкротства у гражданина существенно исправится материальное положение, он должен будет в течение пяти дней уведомить об этом МФЦ. В противном случае банкротство продлится полгода. В этот период человек не сможет получать займы и кредиты, выдавать поручительства и заключать другие обеспечительные сделки.

*При досрочном погашении кредита можно будет возвращать часть страховки*

**Поправками в Федеральный закон от 21.12. 2013 № 353-ФЗ "**[**О потребительском кредите (займе)**](http://base.garant.ru/70544866/)**"** предусмотрено право заемщика претендовать на возврат части премии по договорам страхования при досрочном погашении кредита. Речь идет о возврате денежных средств на основании заявления заемщика за вычетом суммы, пропорциональной времени, в течение которого на него распространялось страхование. Необходимое условие – отсутствие в этот период страховых случаев. Кроме того, заемщики, подключенные кредитором к программе личного страхования или самостоятельно заключившие договор страхования в обеспечение исполнения кредитных обязательств, смогут в течение 14 календарных дней отказаться от участия в такой программе или от договора страхования. В этом случае им вернут всю плату за подключение к программе страхования или страховую премию по договору страхования. Это возможно при условии отсутствия страховых случаев и не применяется к договорам страхования предмета ипотеки.

*Упростится порядок получения гражданами сведений о своих доходах и расходах*

В соответствии с **Указанием Банка России от 14.04.2020 № 5440-У «О порядке предоставления кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями гражданам сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о единой форме предоставления сведений и порядке ее заполнения»** кредитные и некредитные финансовые организации будут выдавать гражданам сведения об их доходах и расходах по единой унифицированной форме. В ней будет собрана вся информация, необходимая для заполнения деклараций о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, например, о счетах и выплаченных по ним доходах, ценных бумагах, срочных обязательствах финансового характера, по которым гражданин является должником или кредитором. Эти сведения можно будет получить как на бумажном носителе, так и в электронном виде. Их подготовка должна занять не более пяти рабочих дней с даты обращения в организацию.

**Социальная защита и обеспечение**

*Вступил в силу закон о государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание госуслуг в социальной сфере*

**Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»** регулирует отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физлицам за счет бюджетных субсидий в отраслях социальной сферы. К последним относятся образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм. При этом закон не распространяется на отношения, возникающие в связи с предоставлением услуг в соответствии с законами «Об обязательном медицинском страховании», 210‑ФЗ (за исключением услуг в социальной сфере, включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни услуг, оказываемых физическим лицам), «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (за некоторыми исключениями). Согласно закону под государственным (муниципальным) социальным заказом на оказание госуслуг в социальной сфере подразумевается документ, устанавливающий: основные показатели объема и качества или объема оказания госуслуг в социальной сфере; категории потребителей госуслуг в социальной сфере; способ определения исполнителя госуслуг в социальной сфере. Способы определения исполнителя госуслуг в социальной сфере можно разделить на неконкурентные и конкурентные. К неконкурентному способу следует отнести государственное (муниципальное) задание. При этом документом определено два конкурентных способа отбора исполнителей: конкурс и отбор исполнителя потребителем услуг (либо его законным представителем), обозначенным в сертификате на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере.

Сертификат - именной документ, удостоверяющий право потребителя выбрать исполнителя (исполнителей) для получения госуслуги в социальной сфере в определенном объеме и на определенных условиях, а также (в установленных подзаконными актами случаях) и определенного качества. Сертификат реализует принцип «деньги следуют за потребителем». Закон также предусматривает формирование реестра исполнителей госуслуг в социальной сфере в соответствии с сертификатом. Определен также порядок контроля за соблюдением установленных требований. Новые нормы нацелены на обеспечение доступа негосударственных организаций социальной сферы к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, а также на расширение возможности выбора исполнителя социальные услуги потребителями.

Первые социальные заказы появятся только в 2021 году в 28 тестовых регионах. В 2022 году к ним присоединятся еще 15 регионов.

*Расширится перечень медицинских изделий, обращение которых разрешено в России*

Согласно **Федеральному закону от 13.07.2020 № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания»**  помимо медицинских изделий, зарегистрированных в установленном Правительством РФ и уполномоченным федеральным органом исполнительной власти порядке, на территории страны будет разрешено обращение медицинских изделий, зарегистрированных в РФ в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС. При этом регистрация изделий, которые не подлежат регистрации в рамках Союза, не потребуется (это касается, например, медицинских изделий, предназначенных для личного пользования, изготовленных на территории государства-члена по индивидуальным заказам пациентов, ввезенных на таможенную территорию Союза для проведения исследований и т. п.).

## *Льготный проезд в электричках для школьников и студентов в Москве и Московской области*

С 1 сентября школьники, студенты, аспиранты и ординаторы вновь могут пользоваться 50% скидкой на проезд в пригородных поездах Москвы и Подмосковья.

**Другое**

*Скорректированы сведения, вносимые в ЕГРЮЛ и ЕГРИП*

Вступили в силу нормы **Федерального закона от 12.11.2019 № 377-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации».** В части ЕГРЮЛ это касается сведений о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юрлица – для физлиц, помимо Ф. И. О., должности и паспортных данных, будет указываться место жительства, а для юрлиц – наименование, основной государственный регистрационный номер, ИНН. Если полномочия действовать от имени юрлица без доверенности предоставлены нескольким лицам, то в отношении каждого из них необходимо уточнять, действуют такие лица совместно или независимо друг от друга.

Что касается ЕГРИП, то в нем потребуется дополнительно указывать дату завершения процедуры реализации имущества гражданина или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры и основание прекращения данного производства. Внесение сведений о прекращении деятельности в качестве ИП из-за признания гражданина банкротом и решения о введении реализации его имущества регистрирующий орган будет осуществлять на основании представленных оператором Единого федерального реестра сведений о банкротстве сведений о должнике. Последние должны быть направлены в форме электронных документов не позднее трех дней со дня их внесения в реестр. Кроме того, регистрирующие органы [смогут](http://www.garant.ru/news/1408223/) в принудительном порядке исключать из ЕГРИП недействующих ИП. Они будут признаваться прекратившими свою деятельность, если, к примеру, не предоставляли документы отчетности в течение последних 15 месяцев, имеют недоимку и задолженность.

*Изменился порядок проведения специальной оценки условий труда*

Вступил в силу **приказ Минтруда России от 27.04.2020 № 213н «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Министерства труда и социального защиты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»**. Закреплена обязанность организаций, проводящих специальную оценку, получить во ФГИС СОУТ идентификационный номер предстоящей оценки и сообщить его работодателю до начала работ. Во ФГИС также будут передаваться такие данные, как полное наименование работодателя, его ИНН и КПП. В свою очередь, работники смогут прилагать к отчету о СОУТ свои письменные замечания и возражения относительно результатов специальной оценки на своем рабочем месте. Часть поправок касается порядка формирования и использования сведений ФГИС и правил госэкспертизы условий труда.

*Государство поддержит проекты по развитию дистанционных сервисов*

**Постановлением Правительства РФ от 02.07.2020 № 974** внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации. Предусмотрено предоставление Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере субсидий на грантовую поддержку проектов малых предприятий. Речь идет о проектах, направленных на обеспечение социального дистанцирования, повышение эффективности удаленной работы, учебы и досуга, повышение доступности онлайн-занятости, создание и развитие рекомендательных, коммуникационных, игровых сервисов, а также сервисов и платформ для генерации и создания информационного содержания, оказания услуг онлайн, на развитие телемедицины. Оговорено, что поддержанные фондом проекты должны реализовываться в одной или нескольких приоритетных отраслях экономики и социальной сферы.

*Особенности закупки строительных работ путем проведения открытого конкурса в электронной форме*

Вступил в силу **Федеральный закон от 31.07.2020 № 249-ФЗ «**[**О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**](http://base.garant.ru/74449846/)**».** Такие особенности будут актуальны до 1 января 2024 года при закупке работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объектов капстроительства путем проведения открытого конкурса в электронной форме и при включении в описание объекта закупки проектной документации. В частности, не будут указываться дата и время рассмотрения и оценки первых и вторых частей заявок, дата подачи окончательных предложений о цене контракта в извещении о закупке и конкурсной документации. В первой части заявки будет достаточно согласия участника на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией. Помимо этого, не будут: устанавливаться качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; оформляться протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок; осуществляться подача окончательных предложений о цене контракта и т. п. Оператора электронной площадки обяжут направлять заказчику поданные на участие в конкурсе первые и вторые части заявок, предложения участников о цене контракта, а также необходимые документы и информацию не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок.

## Нормы, прекратившие действие

## Меры поддержки, введенные в связи с коронавирусом

## *30 сентября истекает срок действия отдельных мер социальной поддержки, введенных в связи с пандемией коронавируса*

Это касается срока, в течение которого:

- предоставляется диагностическая карта либо свидетельство о прохождении ТО автовладельцам, заключившим договор ОСАГО без этих документов;

- заемщики, заключившие до 3 апреля 2020 года кредитный договор, обращаются за «кредитными каникулами»;

- можно оформить отсрочку платежей по договорам аренды имущества;

- безработные получают пособие по безработице в повышенном размере;

- семьи с детьми могут обратиться за назначением выплат на ребенка.

Обзор подготовлен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Московской области