



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛЫТКАРИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.10.2025 № 617-н
г.о. Лыткарино

Об утверждении основных направлений
долговой политики муниципального образования
«Городской округ Лыткарино Московской области»
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Городской округ Лыткарино Московской области» и повышения её эффективности в 2026-2028 годах постановляю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования «Городской округ Лыткарино Московской области» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (прилагаются).

2. Начальнику Финансового управления города Лыткарино (И.В. Красавиной) при составлении проекта бюджета городского округа Лыткарино Московской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов руководствоваться основными направлениями долговой политики муниципального образования «Городской округ Лыткарино Московской области» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

3. Направить основные направления долговой политики муниципального образования «Городской округ Лыткарино Московской области» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в Совет депутатов городского округа Лыткарино одновременно с проектом бюджета городского округа Лыткарино Московской области на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы городского округа Лыткарино Н.А. Александрову.

Подлинник документа
находится в Администрации
Городского округа Лыткарино
в деле № 04-03 за 2025 год



К.А. Кравцов

Основные направления
долговой политики муниципального образования
«Городской округ Лыткарино Московской области»
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

I. Общие положения

Основные направления долговой политики муниципального образования «Городской округ Лыткарино Московской области» (далее – городской округ Лыткарино) на 2026 год на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – долговая политика) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации Постановления Правительства Московской области от 30.09.2025 № 1266-ПП «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Московской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и в целях проведения муниципальной долговой политики и повышения ее эффективности.

Под долговой политикой понимается деятельность органов местного самоуправления городского округа Лыткарино, направленная на снижение объема муниципального долга (далее – муниципальный долг), минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга, равномерное распределение платежей, связанных с его погашением и обслуживанием, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования.

Долговая политика муниципального образования является частью бюджетной политики городского округа Лыткарино.

II. Итоги реализации долговой политики
городского округа Лыткарино в 2024 году

Долговая политика муниципального образования в 2024 году строилась на принципах безусловного исполнения и обслуживания долговых обязательств городского округа Лыткарино и направлена на сдерживании роста объемов расходов на его обслуживание.

В 2024 году городским округом Лыткарино муниципальные гарантии не предоставлялись.

Муниципальных займов, осуществленных путем выпуска

муниципальных ценных бумаг, муниципального образования «Городской округ Лыткарино Московской области» в 2024 году не производилось.

В структуре долгового портфеля муниципального образования в 2024 году 100% объема составил кредит, полученный из бюджета Московской области. Обязательства муниципального образования по обслуживанию долга выполнялись своевременно и в полном объеме.

По итогам 2024 года муниципальный долг составил 319,8 млн. рублей или 24,5% от объема доходов городского округа без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. В 2024 году удалось избежать прироста муниципального долга.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2024 году составили 319,8 тыс. рублей.

По результатам проведения оценки долговой устойчивости, проведенной Министерством экономики и финансов Московской области в порядке, установленном постановлением Правительства Московской области от 17.06.2020 №342/17 «О порядке проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Московской области», городской округ Лыткарино отнесен к группе муниципальных образований Московской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики городского округа Лыткарино на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики городского округа Лыткарино, являются:

- макроэкономические условия реализации долговой политики – влияние рисков ухудшения экономической ситуации в связи со сложившейся геополитической ситуацией может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов бюджета, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях;
- высокий уровень муниципального долга – при реализации долговой политики необходимо стремиться к тому, чтобы объем накопленного муниципального долга, темпы его роста и структура не снижали уровня

кредитоспособности (платежеспособности) и возможности обеспечивать социально-экономическое развитие городского округа;

- состояние рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями – кредиты, привлекаемые от кредитных организаций, могут играть роль важного источника финансирования дефицита бюджета, а также погашения имеющихся долговых обязательств. Мониторинг рынка финансовых услуг является важнейшим мероприятием при реализации долговой политики городского округа;

- проведение гибкой политики временного заимствования средств с лицевых счетов учреждений, внедрение практики оформления бюджетных кредитов в органах Федерального казначейства;

- привлечение кредитных ресурсов с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации, в том числе в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований. При этом необходимо сохранить позиции в группе муниципальных образований в Московской области с уровнем долговой нагрузки не ниже «среднего» в соответствии с системой оценки Министерства экономики и финансов Московской области;

- необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств городского округа Лыткарино по соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Характер и направления долговой политики городского округа Лыткарино вне зависимости от макроэкономических условий и состояния рынка финансовых услуг будут характеризоваться:

- направленностью на обеспечение способности бюджета осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и объемах, необходимых для погашения долговых обязательств и решения социально-экономических задач;

- прозрачной аукционной политикой, постоянным и эффективным информационным взаимодействием с кредитными организациями;

- формированием структуры муниципального долга с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований.

Долговая политика муниципального образования должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

- управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов бюджета

на обслуживание долговых обязательств;

- активное управление муниципальным долгом, направленное на оптимизацию его структуры и объема, позволяющих городскому округу Лыткарино относиться к группе заемщиков с уровнем долговой устойчивости не ниже «среднего»;
- снижение долговых рисков.

IV. Цели и задачи муниципальной долговой политики

Основными целями долговой политики городского округа Лыткарино являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования при соблюдении ограничений по долговой нагрузке бюджета, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств бюджета, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной, макроэкономической и бюджетной ситуации, резкого ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке;
- обеспечение долговой устойчивости бюджета на уровне, поддерживающем планомерное социально-экономическое развитие муниципального образования.

При реализации долговой политики необходимо решить следующие основные задачи:

- сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание с учетом результатов исполнения бюджета;
- поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции в группе муниципальных образований в Московской области с уровнем долговой устойчивости не ниже «среднего»;
- управление долговыми рисками, гибкое реагирование на изменяющиеся условия рынка финансовых услуг и использование наиболее благоприятных видов муниципальных заимствований;
- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования по доходам и расходам в 2026-2028 годах;
- осуществление учета долговых обязательств своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге городского округа Лыткарино;

- соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования в целях сокращения расходов на его обслуживание;
- обеспечение выполнения условий соглашения, заключенного с Министерством экономики и финансов Московской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;
- сохранение репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств.

V. Инструменты реализации долговой политики городского округа Лыткарино

Долговая политика на 2026-2028 годы должна реализовываться посредством:

- контроля при среднесрочном планировании объемов муниципальных заимствований, осуществляемых в текущих и прогнозируемых экономических условиях;
- проведения мероприятий, направленных на увеличение поступлений доходов и оптимизацию расходов бюджета и приводящих к сокращению дефицита бюджета и муниципального долга;
- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
- осуществления мониторинга соответствия параметров муниципального долга, дефицита бюджета и показателей долговой устойчивости, ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- осуществления мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае благоприятной конъюнктуры, проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств, а также замещение рыночных обязательств бюджетными кредитами;
- проведения электронных аукционов на оказание услуг по открытию кредитных линий с целью удешевления стоимости обслуживания коммерческих кредитов;
- привлечения среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет);

- осуществления мониторинга исполнения бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов;
- взаимодействия с Министерством экономики и финансов Московской области по привлечению бюджетных кредитов для замещения долговых обязательств по кредитам, привлеченным от кредитных организаций;
- обеспечения своевременного и полного учета долговых обязательств в муниципальной долговой книге;
- достижения равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;
- обеспечения раскрытия информации о состоянии муниципального долга.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом

Своевременное выявление, контроль и оценка долговых рисков снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость бюджета городского округа Лыткарино.

При управлении долговыми рисками осуществляются:

- оценка и анализ долговых рисков;
- формирование долговой стратегии в течение финансового года с учетом оценки и анализа долговых рисков;
- анализ достижения поставленных целей и реализации задач долговой политики.

Оценка и анализ долговых рисков представляет собой оценку потенциального воздействия на состояние муниципального долга факторов риска, которые прогнозируются экспертным методом. Оценка и анализ долговых рисков позволяют выявить наиболее существенные долговые риски:

- риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;
- риск пролонгации (риск рефинансирования) – риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств,

пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

- рыночный риск (риск процентной ставки) – риск, связанный с вероятностью увеличения объема расходов на обслуживание долга вследствие увеличения процентных ставок на рынке заимствований.

Дополнительный риск возникает в том случае, если задолженность обслуживается по переменной (плавающей) процентной ставке.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

- достоверное прогнозирование доходов бюджета;
- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению долговых обязательств, а также учет финансовых макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;
- минимизация использования краткосрочных инструментов заимствований;
- поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга;
- постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

VII. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий долговой политики

Целевые ориентиры долговой политики в 2026-2028 годах должны определяться необходимостью соблюдения долговых обязательств.

При реализации долговой политики необходимо обеспечить:

- бездефицитный (профицитный) бюджет городского округа Лыткарино на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;
- долю общего объема долговых обязательств на уровне не более 40% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений

налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- ограничение расходов на обслуживание муниципального долга на уровне не более 10% от общего объема расходов бюджета, за исключением расходов, произведенных за счет субвенций;
- отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования.

Основные мероприятия долговой политики городского округа Лыткарино направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволяет обеспечить достижение указанных показателей (индикаторов).

Поддержание безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа, обеспечение своевременного и безусловного обслуживания и погашения долговых обязательств будут способствовать сохранению кредитного рейтинга муниципального образования как надежного заемщика с высоким уровнем долговой устойчивости.