



Рин. упр

# ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛЫТКАРИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2023 № 644-н

г.о. Лыткарино

Об утверждении основных направлений  
долговой политики муниципального образования  
«Городской округ Лыткарино Московской области»  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Городской округ Лыткарино Московской области» и повышения её эффективности в 2024-2026 годах постановляю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования «Городской округ Лыткарино Московской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (прилагаются).

2. Начальнику Финансового управления города Лыткарино (Е.В.Бразгиной) при составлении проекта бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов руководствоваться основными направлениями долговой политики муниципального образования «Городской округ Лыткарино Московской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Направить основные направления долговой политики муниципального образования «Городской округ Лыткарино Московской области» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в Совет депутатов городского округа Лыткарино одновременно с проектом бюджета городского округа Лыткарино Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации городского округа Лыткарино Н.А.Александрову.

ВЕРНО  
Главный эксперт  
Общего отдела  
А.А. Дмитриева



К.А.Кравцов

Подлинник документа  
находится в Архиве Администрации  
Городского округа Лыткарино  
в деле №01-03 за 2023 год



**Основные направления  
долговой политики муниципального образования  
«Городской округ Лыткарино Московской области»  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления долговой политики муниципального образования «Городской округ Лыткарино Московской области» (далее - городской округ Лыткарино) на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - долговая политика) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом проведенной Министерством экономики и финансов Московской области оценки долговой устойчивости муниципальных образований Московской области в порядке, установленном постановлением Правительства Московской области от 17.06.2020 №342/17 «О порядке проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Московской области».

Под долговой политикой понимается деятельность органов местного самоуправления городского округа Лыткарино, направленная на снижение объема муниципального долга (далее - муниципальный долг), минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга, равномерное распределение платежей, связанных с его погашением и обслуживанием, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования.

Долговая политика муниципального образования является частью бюджетной политики городского округа Лыткарино.



Долговая политика городского округа Лыткарино на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов должна быть направлена на эффективное управление муниципальным долгом, основываясь на принципах безусловного исполнения и обслуживания долговых обязательств муниципального образования, минимизации финансовых рисков, обеспечения информационной прозрачности привлечения кредитных ресурсов.

В этой связи, основными направлениями долговой политики городского округа Лыткарино на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов является поддержание объема муниципальных заимствований на экономически безопасном уровне, в том числе путем оптимизации структуры заимствований и равномерного распределения во времени связанных с муниципальным долгом городского округа Лыткарино платежей.

Снижение долговой нагрузки на бюджет городского округа Лыткарино может быть достигнуто только при условии мобилизации доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального образования.

## **2. Итоги реализации долговой политики городского округа Лыткарино в 2022 году**

Долговая политика муниципального образования в 2022 году строилась на принципах безусловного исполнения и обслуживания долговых обязательств городского округа Лыткарино Московской области и направлена на сдерживании роста объемов расходов на его обслуживание.

В структуре долгового портфеля муниципального образования в 2022 году 100% объема составляли кредиты, полученные из бюджета Московской области. Обязательства муниципального образования по обслуживанию долга выполнялись своевременно и в полном объеме.

По итогам 2022 года муниципальный долг составил 319,8 млн.рублей или 38,6% от объема доходов городского округа без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. В 2022 году удалось избежать прироста муниципального долга.

По результатам проведения оценки долговой устойчивости, проведенной Министерством экономики и финансов Московской области, городской округ Лыткарино отнесен к группе муниципальных образований Московской области с высоким уровнем долговой устойчивости.



### **3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики городского округа Лыткарино на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики городского округа Лыткарино, являются:

а) макроэкономические условия реализации долговой политики - влияние рисков ухудшения экономической ситуации в связи со сложившейся геополитической ситуацией может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов бюджета, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях;

б) высокий уровень муниципального долга - при реализации долговой политики необходимо стремиться к тому, чтобы объем накопленного муниципального долга, темпы его роста и структура не снижали уровня кредитоспособности (платежеспособности) и возможности обеспечивать социально-экономическое развитие городского округа;

в) состояние рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями - кредиты, привлекаемые от кредитных организаций, могут играть роль важного источника финансирования дефицита бюджета, а также погашения имеющихся долговых обязательств. Мониторинг рынка финансовых услуг является важнейшим мероприятием при реализации долговой политики городского округа;

г) проведение гибкой политики временного заимствования средств с лицевых счетов учреждений, внедрение практики оформления бюджетных кредитов в органах Федерального казначейства;

д) привлечение кредитных ресурсов с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации, в том числе в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований. При этом необходимо сохранить позиции в группе муниципальных образований в Московской области с уровнем долговой нагрузки не ниже «среднего» в соответствии с системой оценки Министерства экономики и финансов Московской области;



е) необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств городского округа Лыткарино по соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Характер и направления долговой политики городского округа Лыткарино вне зависимости от макроэкономических условий и состояния рынка финансовых услуг будут характеризоваться:

а) направленностью на обеспечение способности бюджета осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и объемах, необходимых для погашения долговых обязательств и решения социально-экономических задач;

б) прозрачной аукционной политикой, постоянным и эффективным информационным взаимодействием с кредитными организациями;

в) формированием структуры муниципального долга с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований.

Долговая политика муниципального образования должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

а) управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов бюджета на обслуживание долговых обязательств;

б) активное управление муниципальным долгом, направленное на оптимизацию его структуры и объема, позволяющих городскому округу Лыткарино относиться к группе заемщиков с уровнем долговой устойчивости не ниже «среднего»;

в) снижение долговых рисков.

#### **4. Цели и задачи муниципальной долговой политики**

Основными целями долговой политики городского округа Лыткарино являются:

а) обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования при соблюдении ограничений по долговой нагрузке бюджета, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;



б) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств бюджета, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной, макроэкономической и бюджетной ситуации, резкого ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке;

в) обеспечение долговой устойчивости бюджета на уровне, поддерживающем планомерное социально-экономическое развитие муниципального образования.

При реализации долговой политики необходимо решить следующие основные задачи:

а) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание с учетом результатов исполнения бюджета;

б) поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции в группе муниципальных образований в Московской области с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего;

в) управление долговыми рисками, гибкое реагирование на изменяющиеся условия рынка финансовых услуг и использование наиболее благоприятных видов муниципальных заимствований;

г) обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования по доходам и расходам в 2024 -2026 годах;

д) осуществление учета долговых обязательств своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге городского округа Лыткарино;

е) соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

ж) оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования в целях сокращения расходов на его обслуживание;

з) обеспечение выполнения условий соглашения, заключаемого с Министерством финансов Московской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

и) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

к) сохранение репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств.



## **5. Инструменты реализации долговой политики городского округа Лыткарино**

Долговая политика на 2024-2026 годы должна реализовываться посредством:

а) контроля при среднесрочном планировании объемов муниципальных заимствований, осуществляемых в текущих и прогнозируемых экономических условиях;

б) проведения мероприятий, направленных на увеличение поступлений доходов и оптимизацию расходов бюджета и приводящих к сокращению дефицита бюджета и муниципального долга;

в) недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

г) осуществления мониторинга соответствия параметров муниципального долга, дефицита бюджета и показателей долговой устойчивости, ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

д) осуществления мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае благоприятной конъюнктуры, проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств, а также замещение рыночных обязательств бюджетными кредитами;

е) проведение электронных аукционов на оказание услуг по открытию кредитных линий с целью удешевления стоимости обслуживания коммерческих кредитов;

ж) привлечения среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет);

и) осуществления мониторинга исполнения бюджета с целью определения возможных кассовых разрывов;

к) взаимодействия с Министерством экономики и финансов Московской области по привлечению бюджетных кредитов для замещения долговых обязательств по кредитам, привлеченным от кредитных организаций;

л) обеспечения своевременного и полного учета долговых обязательств в муниципальной долговой книге;

м) достижения равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;

н) обеспечения раскрытия информации о состоянии муниципального долга.



## **6. Анализ рисков для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом**

Своевременное выявление, контроль и оценка долговых рисков снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость бюджета городского округа Лыткарино.

При управлении долговыми рисками осуществляются:

- 1) оценка и анализ долговых рисков;
- 2) формирование долговой стратегии в течение финансового года с учетом оценки и анализа долговых рисков;
- 3) анализ достижения поставленных целей и реализации задач долговой политики.

Оценка и анализ долговых рисков представляет собой оценку потенциального воздействия на состояние муниципального долга факторов риска, которые прогнозируются экспертным методом. Оценка и анализ долговых рисков позволяют выявить наиболее существенные долговые риски:

1) риск ликвидности - риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств:

2) риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования.

3) рыночный риск (риске процентной ставки) - риск, связанный с вероятностью увеличения объема расходов на обслуживание долга вследствие увеличения процентных ставок на рынке заимствований.

Дополнительный риск возникает в том случае, если задолженность обслуживается по переменной (плавающей) процентной ставке.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:



- 1) достоверное прогнозирование доходов бюджета;
- 2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению долговых обязательств, а также учет финансовых макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;
- 3) минимизация использования краткосрочных инструментов заимствований;
- 4) поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга;
- 5) постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

#### **7. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий долговой политики**

Целевые ориентиры долговой политики в 2024-2026 годах должны определяться необходимостью соблюдения долговых обязательств.

При реализации долговой политики необходимо обеспечить:

- а) бездефицитный (профицитный) бюджет городского округа Лыткарино на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- б) долю общего объема долговых обязательств на уровне не более 40% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- в) ограничение расходов на обслуживание муниципального долга на уровне не более 10% от общего объема расходов бюджета, за исключением расходов, произведённых за счет субвенций;
- г) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования;

Основные мероприятия долговой политики городского округа Лыткарино направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение указанных показателей (индикаторов).