**Обзор изменений законодательства**

**за май-июнь 2018 года**

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

*Определены национальные цели развития России на период до 2024 г.*

[**Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»**](garantF1://71837200.0)

Указ направлен на осуществление прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

В частности, в Указе поручается Правительству Российской Федерации обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

- обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

- снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

- улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;

Необходимо достичь 100% доступности уже к 2021 г. дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет. Должен быть ликвидирован кадровый дефицит в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Предполагается, что Россия войдет в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования.

Количество организаций, осуществляющих технологические инновации, должно увеличиться до 50% от их общего числа. Необходимо ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере. Предполагается, что Россия войдет в число 5 ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития.

Внутренние затраты на развитие цифровой экономики увеличатся не менее чем в 3 раза по сравнению с 2017 г.

Россия должна войти в число 5 крупнейших экономик мира. При этом темпы экономического роста должны превышать мировые, а инфляция должна сохраниться на уровне не более 4%.

В базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, необходимо создать высокопроизводительный экспортно ориентированный сектор.

Определены ключевые направления, по которым должны быть разработаны национальные проекты (программы). Их общее число - 12: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автодороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малый и средний бизнес и поддержка ИП; международная кооперация и экспорт.

Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Вводится институт уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг*

[**Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 123-ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг»**](garantF1://71858414.0)

Финансовый уполномоченный будет в досудебном порядке рассматривать обращения потребителей о взыскании с финансовых организаций денежных сумм в размере не более 500 тыс. руб., а также споры, вытекающие из нарушения страховщиками порядка осуществления страхового возмещения.

Финансовые уполномоченные будут рассматривать обращения потребителей услуг кредитных, страховых, микрофинансовых организаций, НПФ, ломбардов и кредитных потребкооперативов. Эти организации будут обязаны взаимодействовать с финансовыми уполномоченными. Иные финансовые организации смогут взаимодействовать с финансовыми уполномоченными на добровольной основе.

Обращение к финансовому уполномоченному - обязательная стадия перед обращением в суд (за исключением ряда случаев). А до направления обращения финансовому уполномоченному потребитель должен направить претензию в финансовую организацию.

Обращение к финансовому уполномоченному можно будет подать в электронном виде, а также через МФЦ.

В законе описывается процедура рассмотрения обращений финансовыми уполномоченными, определяются сроки рассмотрения, порядок взаимодействия уполномоченных с финансовыми организациями.

Решения финансовых уполномоченных будут обязательны для финансовых организаций. В случае их неисполнения уполномоченный будет выдавать потребителю исполнительный документ (удостоверение) для обращения к судебному приставу-исполнителю за принудительным исполнением. При этом с финансовой организации может быть через суд взыскан штраф за неисполнение в добровольном порядке решения финансового уполномоченного.

Решение финансового уполномоченного, принятое не в пользу потребителя, не будет препятствовать его дальнейшему обращению в суд. Финансовая организация также сможет обжаловать решение финансового уполномоченного в суд в случае несогласия с ним.

Вводить институт финансового уполномоченного будут постепенно: сначала для страховых организаций, с 2020 г. - для микрофинансовых организаций, а с 2021 г. - для всех остальных.

Федеральный закон [вступает в силу](garantF1://71858414.321) с 3 сентября 2018 г., за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки введения в действие.

# *Установлен порядок голосования на выборах депутатов по месту нахождения избирателя*

[**Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 150-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**](garantF1://71858544.0)

Федеральным законом определен порядок голосования на выборах депутатов в Госдуму по месту нахождения избирателя, который в день голосования будет находиться вне места своего жительства.

Порядок голосования по месту нахождения избирателя, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, уже закреплен [Федеральным законом](garantF1://84566.0) от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и [Федеральным законом](garantF1://85413.0) от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и успешно был применен, в том числе при проведении выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года. В этой связи внесены изменения в [Федеральный закон](garantF1://70495878.0) от 22 февраля 2014 года  
№ 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Установлено, что избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе лично подать в избирательную комиссию заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения с предъявлением паспорта.

Срок подачи заявления устанавливается ЦИК России в пределах срока, который начинается не ранее чем за 45 дней до дня голосования и заканчивается в 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Заявление также может быть подано с использованием портала госуслуг или через МФЦ.

Избиратель, подавший заявление, исключается из списка избирателей по месту своего жительства.

Избиратель, подавший заявление и явившийся в день голосования на избирательный участок по месту своего жительства, может быть включен в список избирателей только по решению участковой избирательной комиссии и только после установления факта, свидетельствующего о том, что он не проголосовал на избирательном участке по месту своего нахождения.

Информация о подаче заявления избирателем, в том числе об избирательном участке, на котором избиратель, подавший заявление, должен быть в соответствии с порядком включен в список избирателей, обрабатывается и доводится до сведения соответствующих территориальных и участковых избирательных комиссий, в том числе с использованием ГАС «Выборы».

Также в помещениях территориальных избирательных комиссий при установлении ими итогов голосования могут применяться средства видеонаблюдения и трансляции изображения.

*Скорректирован Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов*

[**Указ Президента РФ от 9 мая 2018 г. № 212 «О внесении изменения в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607»**](garantF1://71838280.0)

В Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов включены результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования, соцобслуживания и иными организациями, расположенными на территориях соответствующих муниципалитетов и оказывающими услуги в названных сферах за счет ассигнований бюджетов муниципалитетов.

Указ вступает в силу с 01.01.2019.

ЖИЛИЩЕ

*Срок принятия решения собственниками помещений в многоквартирном доме о выборе способа управления этим домом сокращен с 1 года до 6 месяцев*

[**Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 134-ФЗ «О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации»**](garantF1://71858422.0)

Согласно внесенным изменениям, если в течение 6 месяцев собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации.

Действовавший ранее годичный срок для выбора способа управления многоквартирным домом не обеспечивал непрерывности процесса управления им.

# *ИП приравняли к организациям, осуществляющим водоснабжение или водоотведение*

# Федеральный закон от 03.07.2018 № 177-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно Федеральному закону к организациям, осуществляющим холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), горячее водоснабжение, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию соответственно централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем.

**НАЛОГИ**

*С 3 августа загранпаспорт нового поколения подорожает на 1,5 тыс. руб.*

**Федеральный закон от 03.07.2018 № 180-ФЗ «О внесении изменений в статьи 333–28 и 333–33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Федеральным законом устанавливается государственная пошлина за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащего электронный носитель информации (паспорт нового поколения), – в размере 5000 рублей, а для граждан Российской Федерации в возрасте до 14 лет – в размере 2500 рублей.

Кроме того, установлен размер госпошлины за госрегистрацию транспортных средств и совершение иных регистрационных действий, связанных с выдачей свидетельства о регистрации, в том числе взамен утраченного или пришедшего в негодность, изготавливаемого на пластиковой основе нового поколения, - 1 500 руб. За выдачу национального водительского удостоверения нового поколения госпошлина составляет 3 000 руб.

При этом за выдачу документов старого поколения на бумажной основе или не содержащих электронного носителя информации размеры госпошлины не изменились. Так, за выдачу загранпаспорта гражданину придется заплатить 2 000 руб., для детей до 14 лет - 1 000 руб.; свидетельства о регистрации транспортного средства - 500 руб.; водительского удостоверения на бумажной основе - 500 руб., на пластиковой основе - 2 000 руб.

У граждан есть право выбора на получение документов старого или нового поколения.

УГОЛОВНОЕ ПРАВО И УГЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

*Изменились правила зачета времени содержания лица под стражей в срок отбывания наказания*

# Федеральный закон от 3 июля 2018 г. № 186-ФЗ «О внесении изменений в статью 72 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Федеральным законом в статью 72 Уголовного кодекса Российской Федерации, определяющую порядок зачёта времени содержания лица под стражей до вступления приговора суда в законную силу в срок отбывания наказания в виде лишения свободы, вносятся изменения, предусматривающие применение повышенного коэффициента кратности в зависимости от вида исправительного учреждения.

Порядок зачета времени содержания под стражей в срок лишения свободы теперь зависит от вида учреждения, где будет отбывать наказание осужденный. Время содержания лица под стражей засчитывается в срок лишения свободы из расчета 1 день за 1 день отбывания наказания в тюрьме либо исправительной колонии строгого или особого режима (порядок не изменился); за 1,5 дня нахождения в воспитательной колонии либо исправительной колонии общего режима; за 2 дня отбывания наказания в колонии-поселении. Исключение предусмотрено для осужденных при особо опасном рецидиве преступлений; тех, кому в порядке помилования смертная казнь заменена лишением свободы пожизненно или на 25 лет; осужденных за преступления террористической направленности. Для них, как и прежде, время содержания под стражей засчитывается в срок лишения свободы из расчета 1 день за 1 день.

Кроме того, зачет "день за день" применяется в отношении срока нахождения осужденного, отбывающего наказание в строгих условиях в воспитательной колонии или исправительной колонии общего режима, в штрафном или дисциплинарном изоляторе, помещении камерного типа в случае применения к нему мер взыскания.

Поменялись правила зачета времени содержания лица под стражей в сроки содержания в дисциплинарной воинской части, принудительных работ, ареста. День содержания под стражей засчитывается за 1,5 дня содержания в дисциплинарной воинской части и за 2 дня принудительных работ и ареста (прежде день за день).

Определен порядок зачета времени нахождения лица под домашним арестом в срок содержания под стражей до судебного разбирательства и в срок лишения свободы: 2 дня нахождения под домашним арестом за 1 день содержания под стражей или лишения свободы.

БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

# *О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних*

# Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации»

Федеральным законом в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» вносятся изменения, предусматривающие включение органов службы занятости в перечень органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Федеральным законом уточняются полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в связи с инкорпорацией в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отдельных положений правовых актов РСФСР, регулирующих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних.

В частности, предусматривается право комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав принимать решение о проведении разъяснительной работы в отношении отдельных категорий несовершеннолетних, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случае совершения в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на его поведение, по вопросу о недопустимости совершения таких действий и правовых последствиях их совершения.

Федеральным законом в отношении несовершеннолетних, помещаемых в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, устанавливается ограничение в пользовании средствами сотовой (мобильной) связи, в том числе в доступе к сети «Интернет», не приводящее при этом к ограничению либо лишению контактов несовершеннолетних с родителями или иными законными представителями.

Кроме того, в целях недопущения трудностей в жизнеустройстве лиц, обучающихся в учреждениях для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, Федеральным законом предусматривается требование о переименовании до 1 января 2019 года таких организаций в специальные учебно-воспитательные учреждения.

# *Внесены изменения в закон о миграционном учёте иностранных граждан*

**Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».**

Во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 июля 2017 г. № 22-П по делу о проверке конституционности положений части 1 и пункта 2 части 2 статьи 20 Федерального закона «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» Федеральным законом уточняются понятия «место пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации» и «сторона, принимающая иностранного гражданина или лицо без гражданства в Российской Федерации».

Кроме того, статья 21 Федерального закона «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» излагается в новой редакции, в соответствии с которой устанавливается перечень мест пребывания, по адресу которых иностранный гражданин подлежит постановке на учёт по месту пребывания.

Иностранный гражданин подлежит постановке на учет по месту пребывания:

а) по адресу жилого помещения, не являющегося его местом жительства, в котором иностранный гражданин фактически проживает (данная норма относится к иностранцам, имеющим разрешение на временное проживание или вид на жительство и зарегистрированных по месту жительства, которые в силу каких-либо причин проживают вне адреса регистрации и, следовательно, подлежат учету по месту пребывания);

б) по адресу гостиницы или иной организации, оказывающей гостиничные услуги, санатория, дома отдыха, пансионата, детского оздоровительного лагеря, туристической базы, кемпинга или иного помещения, в которых он фактически проживает, либо по адресу медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, или организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, в том числе лицам без определенного места жительства, в которой он находится в связи с получением услуг этой организации, либо по адресу учреждения, исполняющего уголовное или административное наказание, в котором он содержится (норма практически не изменилась. Сохраняется обязательный порядок постановки иностранного гражданина, в частности, по адресу гостиницы, где он проживает).

в) по адресу организации, в которой он в установленном порядке осуществляет трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность, в случае фактического проживания по адресу указанной организации либо в помещении указанной организации, не имеющем адресных данных (строении, сооружении), в том числе временном.

Таким образом, изменения, внесенные в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», не позволят иностранному гражданину становиться на миграционный учет по адресу организации, где он работает, если там он фактически не проживает.  
  
 *О противодействии дистанционным хищениям денежных средств*

[**Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия хищению денежных средств»**](garantF1://71875424.0)

Операторы по переводу денежных средств при выявлении ими признаков перевода денежных средств без согласия клиента обязаны приостанавливать выполнение такой операции на срок до 2 рабочих дней. При этом оператор должен проинформировать клиента о приостановлении операции и запросить у него подтверждение ее выполнения. При получении такого подтверждения либо по истечении 2 рабочих дней операция будет выполнена. Данный механизм распространен также на электронные средства платежа и позволит противодействовать несанкционированным переводам денежных средств.

Признаки перевода денежных средств без согласия клиента устанавливает Банк России.

Закреплен порядок действий кредитных организаций, обслуживающих плательщика и получателя, по возврату денежных средств при получении от плательщика-юрлица уведомления о списании денежных средств без его согласия. Возврат денежных средств возможен только до зачисления денежных средств на счет получателя и при непредставлении получателем документов, подтверждающих обоснованность получения денежных средств.

Операторы по переводу денежных средств, операторы платежных систем и услуг платежной инфраструктуры обязаны реализовывать мероприятия по противодействию переводам денежных средств без согласия клиента и направлять в ЦБ РФ информацию обо всех случаях и (или) попытках осуществления таких переводов.

Федеральный закон [вступает в силу](garantF1://71875424.4) с 26 сентября 2018 г.

*Утверждены правила, сроки и объем хранения организатором распространения информации в Интернете на территории России текстовых сообщений, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных электронных сообщений пользователей*

[**Постановление Правительства РФ от 26 июня 2018 г. № 728 «Об утверждении Правил хранения организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстовых сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», голосовой информации, изображений, звуков, видео-, иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**](garantF1://71875654.0)

Хранению в течение 6 месяцев в полном объеме подлежат сообщения авторизовавшихся или зарегистрировавшихся пользователей, указавших при регистрации удостоверение личности или телефонный номер российского оператора связи, а также использующих для доступа к интернет-сервису устройства, указывающие на нахождение пользователя на территории России.

Организатор распространения информации должен предоставлять содержание сообщений указанных пользователей уполномоченным госорганам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности государства.

Правила вводятся в действие с 1 июля 2018 г.

*Установлен порядок принятия, приостановления действия и отмены решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации*

[**Постановление Правительства РФ от 5 мая 2018 г. № 551 «О порядке принятия, приостановления действия и отмены решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения»**](garantF1://71840046.0)

Утверждено Положение о принятии, приостановлении действия и отмене решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранца или лица без гражданства в России, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения.

Указанные действия осуществляют Роспотребнадзор, [Федеральное медико-биологическое агентство России и их территориальные органы.](http://fmbaros.ru/)

Решение о нежелательности пребывания принимается в срок не более 1 месяца со дня получения медицинского документа, подтверждающего выявление у лица заболевания, представляющего опасность для окружающих.

Решение не принимается в отношении ВИЧ-положительных лиц, если они имеют членов семьи (супруга (супругу), детей (в т. ч. усыновленных), родителей (в т. ч. приемных) - граждан России либо в отношении лиц, постоянно проживающих на территории России. Условие - отсутствие нарушений ими законодательства о предупреждении распространения ВИЧ.

Лицо, в отношении которого принято решение, уведомляется об этом в срок не более 3 рабочих дней.

В случае отказа лица от прохождения лечения в России и выезда его в целях прохождения лечения в другое государство действие решения может быть приостановлено на срок не более 3 месяцев.

Решение подлежит отмене при подтверждении медицинскими документами факта излечения лица от заболевания, представляющего опасность для окружающих.

ВОИНСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ И ВОЕННАЯ СЛУЖБА

*Подготовка, полученная гражданами в общественно-государственных организациях, осуществляющих военно-патриотическое воспитание, будет учитываться призывными комиссиями*

[**Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»**](garantF1://71875422.0)

Установлено, что подготовка, полученная гражданами в общественно-государственных организациях, осуществляющих военно-патриотическое воспитание и организующих соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, учитывается призывными комиссиями при определении вида и рода войск ВС РФ, а также других войск, воинских формирований и органов, в которых они будут проходить военную службу по призыву.

Кроме того, на уровне базового закона закреплена возможность подготовки граждан по военно-учетным специальностям в общественно-государственных организациях. Такая подготовка является расходными обязательствами РФ и осуществляется Минобороны России.

СУДОПРОИЗВОДСТВО

*Изменения в доставке извещений по делам об административных правонарушениях*

[**Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 139-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О почтовой связи» (не вступил в силу)**](garantF1://71858542.0)

Она касается доставки (вручения) извещений, направляемых в ходе производства по делам об административных правонарушениях органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать такие дела.

Уточнено, что особенности доставки (вручения) вышеуказанных извещений, также как и судебных извещений, устанавливаются правилами оказания услуг почтовой связи в соответствии с нормами процессуального законодательства.

Дело в том, что почтовые извещения, не являющиеся судебными (в том числе направляемые в рамках дел об административных правонарушениях), ранее хранились на почте в течение 30 дней с даты их поступления.

Это приводило к невозможности соблюдения пятнадцатидневного срока рассмотрения административных дел. В связи с этим оно откладывалось и это требовало дополнительных финансовых и временных затрат.

Федеральный закон [вступает в силу](garantF1://71858542.2) с 3 сентября 2018 г.

ОБРАЗОВАНИЕ

[**Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 162-ФЗ «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**](garantF1://71875414.0)

При приеме на обучение по программам бакалавриата и специалитета за счет бюджетных ассигнований граждане могут воспользоваться особыми правами, подав по своему выбору заявление о приеме в один вуз на одну программу высшего образования.

Речь идет о таких особых правах, как прием без вступительных испытаний; прием в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний. Согласно изменениям последнее исключено.

Цель поправок - восстановление для детей-инвалидов, инвалидов I и II групп, инвалидов с детства, инвалидов вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, возможности воспользоваться правом на внеконкурсный прием на обучение по программам бакалавриата и специалитета за счет бюджетных ассигнований в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний путем подачи заявлений в несколько вузов (до 5 соответственно).

ПЕНСИИ

*Внесены изменения в Закон о дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию*

[**Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 138-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»**](garantF1://71858564.0)

Ранее при самостоятельной уплате взносов необходимо было направлять в фонд копии платёжных документов за истекший квартал с отметками кредитной организации об исполнении. В настоящее время застрахованное лицо вправе направить в ПФР электронный образец такого документа.

Также скорректированы положения, устанавливающие порядок перевода из федерального бюджета средств для софинансирования формирования пенсионных накоплений. Предусматривается, что в случае необходимости Пенсионный фонд вправе направить дополнительную заявку о переводе из федерального бюджета необходимой суммы средств для софинансирования формирования пенсионных накоплений в срок не позднее трёх месяцев со дня направления предыдущей заявки.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

[**Федеральный закон от 4 июня 2018 г. № 144-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»**](garantF1://71858558.0)

Скорректирован Закон о соцзащите граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Меры соцподдержки и ежемесячную денежную выплату решено предоставлять в том числе детям независимо от места их рождения, чьи родители (один из родителей) непосредственно перед рождением ребенка постоянно проживали (работали) в зонах отселения, проживания с правом на отселение и проживания с льготным социально-экономическим статусом и при условии, что ребенок после рождения постоянно проживает в этих зонах.

Поправки распространяются на правоотношения, возникшие с 1 июля 2016 г.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

*О наследственном деле*

**Федеральный закон от 23 мая 2018 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

С 1 сентября 2018 г. вступают в силу изменения в Гражданский кодекс  РФ по вопросам наследственного дела. Принятый закон позволит реализовать их на практике.

В частности, скорректирован порядок регистрации в единой информационной системе нотариата нотариального действия по удостоверению или отмене завещания либо доверенности, а также порядок установления содержания завещания с использованием единой информационной системы нотариата.

Кроме того, установлен порядок действий нотариуса при обнаружении в единой информационной системе нотариата сведений о составлении наследодателем завещания, условия которого предусматривают создание наследственного фонда.

Скорректирован Закон о погребении и похоронном деле. Предусмотрен приоритет волеизъявления умершего, выраженного в завещании, над иными формами его волеизъявления.

Закон вступает в силу с 1 сентября 2018 г.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

*Утверждено Положение о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения*

[**Постановление Правительства РФ от 5 мая 2018 г. № 555 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения»**](garantF1://71837270.0)

Определены порядок доступа к содержащейся в системе информации, порядок и сроки представления в нее информации, порядок обмена информацией с использованием системы, закреплены правовые основы ее функционирования.

Система создается в целях повышения эффективности управления в сфере здравоохранения, качества оказания медпомощи, информированности населения по вопросам ведения здорового образа жизни, профилактики заболеваний, получения медпомощи.

Она будет включать 13 подсистем. Это регистр медработников, реестр медорганизаций, электронная регистратура, интегрированная электронная медкарта, реестр электронных меддокументов, подсистемы ведения специализированных регистров пациентов по отдельным нозологиям и категориям граждан, мониторинга организации оказания высокотехнологичной медпомощи и санаторно-курортного лечения, мониторинга и контроля в сфере госзакупок лекарств.

Нормы Положения в части представления информации в систему не применяются в отношении медицинских организаций частной системы здравоохранения до 01.01.2019.

*Скорректирован порядок применения ограничений допуска при совершении госзакупок иностранных лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд*

[**Постановление Правительства РФ от 12 мая 2018 г. № 572 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289»**](garantF1://71846614.0)

По общему правилу госзаказчик должен отклонять все заявки, содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов ЕАЭС), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, которые содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются Россия или другое государство ЕАЭС.

Согласно изменениям если после указанного отклонения среди заявок имеется хотя бы одна с предложением о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в т. ч. синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Союза, то в отношении таких лекарственных препаратов будут применяться особые (т. н. преференциальные) условия допуска к госзакупкам.

Участник закупки в заявке декларирует соответствие производителя требованиям правил надлежащей производственной практики; предоставляет выданный Минпромторгом России документ о производстве лекарственного средства на территории ЕАЭС.

Постановление вступает в силу с 1 января 2019 г. и применяется к отношениям, связанным с закупками лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения о которых размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в определении поставщика которых направлены после указанной даты.

### СЕМЬЯ

*Скорректированы правила направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий*

[**Постановление Правительства РФ от 31 мая 2018 г. № 631 «О внесении изменения в пункт 3 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»**](garantF1://71859150.0)

Так, средства материнского капитала можно направить на погашение основного долга и процентов по кредиту, в том числе ипотечному, выданному для погашения ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья. При этом теперь не имеет значения время возникновения обязательств по таким кредитам.

До внесения изменений граждане не имели возможности направлять средства маткапитала в счет оплаты кредитов на погашение ранее предоставленных ипотечных кредитов, обязательства по которым возникли после получения права на материнский капитал. Однозначно требовалось, чтобы соответствующие обязательства возникли до получения права на маткапитал.

Таким образом, расширены возможности использования маткапитала на улучшение жилищных условий.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Установлены ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, а также жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Московской области*

[**Закон Московской области от 29 мая 2018 г. № 73/2018-ОЗ «Об установлении на территории Московской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина»**](garantF1://43130470.0)

Даны понятия электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина. Определены основания наступления административной ответственности для граждан, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, должностных и юридических лиц за нарушение установленных ограничений.

Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

*Приведено в соответствие с федеральным законодательством законодательство Московской области о здравоохранении*

[**Закон Московской области от 29 мая 2018 г. № 78/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области»**](garantF1://43130480.0)

Пересмотрены Полномочия Правительства Московской области в сфере здравоохранения. Установлено, что общественная палата по обращению центрального исполнительного органа, формирует общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, и утверждает его состав.

*Внесены изменения в Закон Московской области* *«О рассмотрении обращений граждан»*

[**Закон Московской области от 6 июня 2018 г. № 80/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О рассмотрении обращений граждан»**](garantF1://43131448.0)

Установлено, что ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме. Если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается направившему его гражданину.

*Внесены изменения в законодательство Московской области об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах*

[**Закон Московской области от 29 мая 2018 г. № 77/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области»**](garantF1://43130478.0)

Теперь собственники помещений в многоквартирном доме вправе установить размер фонда капитального ремонта в отношении своего дома в размере большем, чем установленный минимальный размер фонда капитального ремонта. Предусмотрена возможность изменения сроков проведения работ по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации. Сокращен срок для предоставления лицом, уполномоченным решением общего собрания собственников помещений на оказание услуг по представлению платежных документов, необходимой информации владельцу специального счета, а также владельцем специального счета необходимой информации в орган государственного жилищного надзора. Из стоимости услуг и (или) работ, которая не может превышать семь процентов от общей стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, исключено техническое обследование общего имущества в многоквартирном доме.

*На территории Московской области скорректирован основной нормативно-правовой акт о порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма*

[**Закон Московской области от 20 июня 2018 г. № 83/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»**](garantF1://43132374.0)

Уточнены основания постановки на учет. Обновлен перечень документов, представляемых гражданином для принятия на учет. Пересмотрены отдельные положения о порядке ведения учета. В целом, изменения нацелены на повышение уровня поддержки малоимущих граждан, имеющих место жительства на территории региона.

Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

*Экстренную соцпомощь в Подмосковье смогут получать лица, не имеющие гражданства и места жительства в РФ*

[**Закон Московской области от 21 июня 2018 г. № 94/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной социальной помощи и экстренной социальной помощи в Московской области»**](garantF1://43132884.0)

Скорректированы положения, касающиеся права на получение экстренной социальной помощи. Установлен предельный размер экстренной социальной помощи для граждан, попавших в кризисную ситуацию, повлекшую за собой вред здоровью, и для семей погибших граждан - 2 000 000 рублей.

Согласно изменениям, внесенным в закон, в случае кризисной ситуации с жертвами на территории РФ экстренную социальную помощь смогут получать и лица, не имеющие гражданства и места жительства в РФ, которые в этих происшествиях пострадали.

Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 г.

*О порядке установления публичных сервитутов на территории Московской области*

[**Закон Московской области от 20 июня 2018 г. № 86/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области»**](garantF1://43132608.0)

Скорректирован основной нормативно-правовой акт о регулировании земельных отношений в Московской области. В частности, расширены полномочия Министерства имущественных отношений Московской области. Так, к ним отнесено принятие решения об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации. Вводится понятие «личного кабинета арендатора» в единой информационной системе в сфере управления государственным и муниципальным имуществом Московской области. Личный кабинет арендатора позволит арендатору иметь постоянный доступ к сведениям по заключенным с ним договорам аренды, в том числе о задолженности по оплате; Регламентирован порядок установления публичных сервитутов на территории Московской области.

*О полномочиях Общественной палаты Московской области*

[**Закон Московской области от 20 июня 2018 г. № 87/2018-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об Общественной палате Московской области»**](garantF1://43132604.0)

Закон Московской области «Об Общественной палате Московской области» дополнен полномочием Общественной палаты Московской области по формированию общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания.

*Скорректирован основной нормативно-правовой акт о вопросах организации социального обслуживания в Московской области*

[**Закон Московской области от 8 мая 2018 г. № 58/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области»**](garantF1://43126990.0)

Закон разработан в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 14.11.2017 № 324-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Указанным федеральным законом в систему социального обслуживания включаются организации, которые находятся в ведении уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, и которым предоставлены полномочия по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований.

Законом Московской области расширены полномочия Правительства Московской области, являющегося центральным исполнительным органом государственной власти Московской области в сфере социального обслуживания, в части наделения его полномочиями по утверждению при необходимости перечня таких организаций.

Кроме того, уточнены категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

*О необходимости размещения информации о мерах социальной поддержки, предоставляемых в соответствии с законодательством Московской области, в Единой государственной информационной системе социального обеспечения*

## Закон Московской области № 56/2018-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области, регулирующие предоставление мер социальной поддержки, социальных услуг, иных социальных гарантий и выплат отдельным категориям граждан»

Законом Московской области внесены изменения в 5 законов Московской области в части установления необходимости размещения информации о мерах социальной поддержки, предоставляемых в соответствии с законодательством Московской области, в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

*Установлена административная ответственность за нарушение правил пользования аэровокзальными комплексами, аэропортами*

[**Закон Московской области от 10 мая 2018 г. № 64/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»**](garantF1://43127536.0)

Введена ответственность за нарушение правил пользования аэровокзальными комплексами, аэропортами, расположенными на территории Московской области, и поведения физических лиц на указанных территориях. Уточена компетенция мировых судей Московской области, органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях, а также должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

*Установлена административная ответственность за продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина*

[**Закон Московской области от 29 мая 2018 г. № 74/2018-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»**](garantF1://43130472.0)

Установлена административная ответственность за несоблюдение Закона Московской области «Об установлении на территории Московской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина».

Так, несоблюдение ограничений, установленных указанным законом, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

*Пересмотрена величина прожиточного минимума в Московской области*

[**Постановление Правительства Московской области от 25 июня 2018 г. № 402/21 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Московской области за I квартал 2018 года»**](garantF1://43132844.0)

Величина определена по основным социально-демографическим группам населения за I квартал 2018 г. Прожиточный минимум на душу населения в регионе составил 11 608 рублей. Для трудоспособного населения прожиточный минимум составил 12 841 рубля, для пенсионеров - 8 701 рублей, для детей - 11 396 рублей.

*При подготовке Обзора использовалась справочно-правовая система «Гарант»*